

ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๓๗๓๐๗



ศาลากลางจังหวัดสงขลา

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินกิจการของมูลนิธิ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๔๗๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๑๓๙๒ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๓๔๕๖

ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดสงขลาขอให้อำเภอดำเนินการตรวจตรามูลนิธิโดยละเอียดและให้อำเภอรวบรวมข้อมูล พร้อมทั้งรายงานให้จังหวัดทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินกิจการของมูลนิธิเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันไม่ให้มีการใช้มูลนิธิเป็นช่องทางในการทุจริตและแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย จังหวัดสงขลาจึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินกิจการของมูลนิธิ กรณีมูลนิธิได้ดำเนินกิจการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว , กรณีปรากฏเหตุที่อาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งให้เลิกมูลนิธิได้ , กรณีมูลนิธิแจ้งการเลิกต่อนายทะเบียน , กรณีผู้ใดหรือมูลนิธิใดได้กระทำการอันเป็นความผิดอาญาตามหมวด ๒ ความผิดเกี่ยวกับสมาคมและมูลนิธิ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๔๙๙ และกรณีปรากฏเหตุที่อาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งถอดถอนกรรมการของมูลนิธิหรือกรรมการของมูลนิธิทั้งคณะ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๓๔๕๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ทั้งนี้ หากมีการดำเนินการตามกรณีดังกล่าวข้างต้น ให้อำเภอรายงานผลการดำเนินการพร้อมทั้งจัดส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้จังหวัดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระ ฤกษ์วาณิชกุล)

ปลัดจังหวัดสงขลา ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร. ๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑ , ๐-๔๒๗๑-๖๖๓๗

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๑๖๖๖



<input checked="" type="radio"/>	ช. (3)
<input type="radio"/>	ผ.ค. ()
<input type="radio"/>	ก. ()
<input type="radio"/>	นิ. ()

ที่ทำการปกครองจังหวัดสุพรรณบุรี
เลขที่ 1703
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๖
เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินการของมูลนิธิ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๔๗๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๑๓๙๒ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยขอให้จังหวัดดำเนินการตรวจตรามูลนิธิโดยละเอียดและให้จังหวัดรวบรวมข้อมูล พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินการของมูลนิธิเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและป้องกันไม่ให้เกิดการใช้มูลนิธิเป็นช่องทางในการทุจริตและแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียนมูลนิธิจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีมูลนิธิได้ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ให้นายทะเบียนตรวจตราและควบคุมดูแลการดำเนินการของมูลนิธิให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของมูลนิธิอย่างเคร่งครัด ตามมาตรา ๑๒๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้นายทะเบียนแจ้งกำกับมูลนิธิรายงานผลการดำเนินการต่อนายทะเบียนในปีที่ผ่านมา ภายในเดือนมีนาคมของทุกปี พร้อมทั้งหลักฐาน คือ (๑) รายงานการดำเนินการของมูลนิธิในปีที่ผ่านมา (๒) บัญชีรายได้รายจ่ายและสำเนาบัญชีของมูลนิธิในรอบปีที่ผ่านมาซึ่งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตได้รับรองความถูกต้องแล้ว (๓) สำเนารายงานการประชุมของคณะกรรมการของมูลนิธิทุกครั้ง ตามข้อ ๑๓ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. กรณีปรากฏเหตุที่อาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งให้เลิกมูลนิธิได้

เมื่อนายทะเบียนประสงค์จะร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งให้เลิกมูลนิธิใดในกรณีหนึ่งกรณีใด ตามมาตรา ๑๓๑ ให้นายทะเบียนสอบสวนข้อเท็จจริงนั้นก่อน โดยมีหนังสือแจ้งให้มูลนิธิยื่นคำแถลงแสดงเหตุผลของตนเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง หากมูลนิธินั้นมิได้ชี้แจงต่อนายทะเบียนหรือคำชี้แจงของมูลนิธินั้นยังไม่เป็นที่พอใจแก่นายทะเบียน ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งให้เลิกมูลนิธิต่อไป ในการนี้ นายทะเบียนอาจร้องขอให้พนักงานอัยการเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการแทนนายทะเบียนก็ได้ ตามมาตรา ๑๓๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบข้อ ๑๗ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕

๓. กรณีมูลนิธิแจ้งการเลิกต่อนายทะเบียน

๓.๑ เมื่อคณะกรรมการของมูลนิธิที่อยู่ในตำแหน่งขณะมีการเลิกมูลนิธิได้แจ้งการเลิกมูลนิธิต่อนายทะเบียน ตามมาตรา ๑๓๐ (๑) (๒) และ (๓) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้รับแจ้งการเลิกมูลนิธิตรวจสอบการแจ้งเลิกและหลักฐานต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามข้อบังคับของมูลนิธิ และตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยมูลนิธิหรือไม่ แล้วจึงเสนอความเห็นต่อนายทะเบียน ตามข้อ ๑๕ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕

๓.๒ เมื่อคณะกรรมการของมูลนิธิที่อยู่ในตำแหน่งขณะมีการเลิกมูลนิธิได้แจ้งการเลิกมูลนิธิต่อนายทะเบียน ตามมาตรา ๑๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และตามข้อ ๑๕ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้วหรือเมื่อศาลได้แจ้งคำพิพากษา หรือคำสั่งถึงที่สุดให้มูลนิธิล้มละลายหรือแจ้งคำสั่งถึงที่สุดให้เลิกมูลนิธิให้นายทะเบียนทราบ ตามมาตรา ๑๓๒ วรรคสอง แล้วให้นายทะเบียนประกาศการเลิกมูลนิธิในราชกิจจานุเบกษา โดยไม่ชักช้า ตามมาตรา ๑๓๒ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบข้อ ๑๖ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕

๓.๓ ในกรณีที่มีการเลิกมูลนิธิ ให้มีการชำระบัญชีมูลนิธิและให้นำบทบัญญัติในบรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับแก่การชำระบัญชีมูลนิธิโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอรายงานการชำระบัญชีต่อนายทะเบียนตามแบบ ม.น. ๗ ท้ายกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามข้อ ๑๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้นายทะเบียนเป็นผู้อนุมัติรายงานนั้น ตามมาตรา ๑๓๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๔. กรณีผู้ใดหรือมูลนิธิใดได้กระทำการอันเป็นความผิดอาญาตามหมวด ๒ ความผิดเกี่ยวกับสมาคมและมูลนิธิ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ เช่น ผู้ใดใช้คำว่า "มูลนิธิ" ประกอบกับชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับธุรกิจ โดยมีได้เป็นมูลนิธิที่ได้จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เว้นแต่เป็นการใช้ในการขอจดทะเบียนเกี่ยวกับการตั้งมูลนิธิหรือในการแปลอักษรต่างประเทศเป็นอักษรไทยโดยมีอักษรต่างประเทศกำกับไว้ด้วย ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือผู้ใดดำเนินกิจการใดโดยกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดให้บุคคลอื่นหลงเชื่อว่ากิจการนั้นเป็นมูลนิธิที่ได้จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และการกระทำดังกล่าวน่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นให้นายทะเบียนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อเท็จจริงแต่ละกรณี เช่น การร้องทุกข์ การกล่าวโทษ เป็นต้น

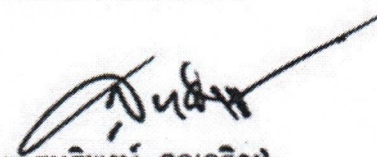
๕. กรณีปรากฏเหตุที่อาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งถอดถอนกรรมการของมูลนิธิหรือกรรมการของมูลนิธิทั้งคณะ

หากกรรมการของมูลนิธิผู้ใดดำเนินกิจการของมูลนิธิผิดพลาดเสื่อมเสียต่อมูลนิธิหรือดำเนินกิจการฝ่าฝืนกฎหมายหรือข้อบังคับของมูลนิธิ หรือกลายเป็นผู้มีฐานะหรือความประพฤติไม่เหมาะสมในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิ หรือหากการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำ

ของคณะกรรมการของมูลนิธิหรือปรากฏว่าคณะกรรมการของมูลนิธิไม่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิ โดยไม่มีเหตุอันสมควร นายทะเบียน พนักงานอัยการ หรือผู้มีส่วนได้เสียคนหนึ่งคนใดอาจร้องขอต่อศาล ให้มีคำสั่งถอดถอนกรรมการของมูลนิธิผู้นั้นหรือกรรมการของมูลนิธิทั้งคณะได้ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งถอดถอน กรรมการของมูลนิธิหรือคณะกรรมการของมูลนิธิแล้ว ศาลจะแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นกรรมการของมูลนิธิ หรือคณะกรรมการของมูลนิธิแทนกรรมการของมูลนิธิหรือคณะกรรมการของมูลนิธิที่ศาลถอดถอนก็ได้ เมื่อศาลมีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการของมูลนิธิแล้ว ให้นายทะเบียนดำเนินการจดทะเบียนไปตามนั้น ในกรณีมีเหตุเกี่ยวกับการดำเนินการของมูลนิธิตามมาตรา ๑๒๙ ที่นายทะเบียนอาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่ง ถอดถอนกรรมการของมูลนิธิผู้ใดหรือถอดถอนคณะกรรมการของมูลนิธิทั้งคณะ นายทะเบียนอาจร้องขอ ให้พนักงานอัยการเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการแทนนายทะเบียนได้ ในกรณีที่ นายทะเบียนร้องขอให้พนักงานอัยการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนช่วยเหลือพนักงานอัยการ ในการรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๒๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบ ข้อ ๑๔ ของกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนมูลนิธิ การดำเนินกิจการ และการทะเบียนมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ ผลการดำเนินการตามข้อ ๑ - ๕ เป็นประการใด ให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและรับรองความถูกต้องให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
สำนักงานสอบสวนและนิติการ
โทร/โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๔๔