

ด่วนที่สุด



ที่ สน ๐๐๑๘.๓/ว๙๖๐

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย สำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ที่ ตผ ๐๐๕๖.๓ สน/๖๑๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ที่ ตผ ๐๐๕๖.๓ สน/๑๐๘๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ได้แจ้งการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย สำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนครจังหวัดสกลนคร ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติหรือแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง และกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง และ ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้ ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด และเร่งดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการ ตรวจสอบโดยเร็ว และแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ทราบทุก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ นั้น

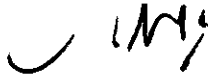
ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามระเบียบของทางราชการ และเพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบ การปฏิบัติงานตามกฎหมายเรื่อง การตรวจสอบการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพ

/ทางสังคมจังหวัด...

ทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร จึงขอให้ที่ทำการปกครองอำเภอ ทั้ง ๑๘ อำเภอ และเจ้าหน้าที่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด โดยให้ที่ทำการปกครอง อำเภอทุกอำเภอ รายงานให้ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครทราบ ภายในวันพุธ ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติตามหนังสือที่แจ้งโดยเคร่งครัดต่อไป

ว่าที่ร้อยตรี



(รณรงค์ ไครบุตร)

ปลัดจังหวัดสกลนคร



<input type="radio"/> ปค. ()
<input type="radio"/> ผ.ค. ()
<input checked="" type="radio"/> กง. ()
<input type="radio"/> นิติกร ()

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร
เลขที่ 4094
วันที่ ๒ ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๕๖.๓ สน/๑๐๘๗

3792
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร
 เลขที่ ๑๙๒๑ ถนนศูนย์ราชการ ตำบลวัดจันทร์
 อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ๔๗๐๐๐ 13.40 ๙6.

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย สำหรับแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบบกลาง โครงการช่วยเหลือ ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร

เรียน ปลัดจังหวัดสกลนคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และ งบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ของ ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ได้ตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพ ทางสังคมจังหวัด ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ผลการตรวจสอบ ปรากฏว่ามีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง และกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ รายละเอียดตามสิ่ง ที่ส่งมาด้วย นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง และ ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอแจ้งให้ท่าน ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง และควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัย การเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ขอให้ท่านเร่งดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบโดยเร็ว และ แจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ทราบทุก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แจ้งผลการตรวจสอบ จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งนี้โดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางชุตินา สิริจันทพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน
 ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร

โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๒๗๑ ๓๘๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban_snk@oag.go.th



รายงานการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย

เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และ
บำบัดผู้ติดยาเสพติดและงบบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม
จังหวัดของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ได้ตรวจสอบการ
ปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน
ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟู
สภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมือง
สกลนคร จังหวัดสกลนคร เป็นการตรวจสอบตามแนวนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐาน
เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้ทราบว่าหน่วย
รับตรวจมีการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ
มีข้อบกพร่องหรือประทุพติมีข้อบกพร่องให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือประชาชนหรือไม่ รวมถึงการวิเคราะห์
ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและการใช้ประโยชน์ เพื่อให้ทราบว่าค่าใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างยั่งยืน คุ่มค่ากับงบประมาณที่ได้
จ่ายไปหรือไม่

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการป้องกัน
ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหา
ยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕ โครงการ เป็นเงิน ๙๗๙,๘๕๐.๐๐ บาท และได้รับ
จัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายจ่ายอื่น สำหรับดำเนินโครงการช่วยเหลือ
ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนเงิน
๑๒,๘๐๓,๐๐๐.๐๐ บาท สรุปได้ดังนี้

๑. งบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
จำนวน ๕ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น ๙๗๙,๘๕๐.๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) กิจกรรมหลัก การเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
โครงการเครือข่ายหมู่บ้าน/ชุมชนร่วมใจต้านภัยยาเสพติด จำนวนเงิน ๒๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) กิจกรรมหลัก การเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
โครงการเร่งรัดปฏิบัติการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัด จำนวนเงิน ๑๖๖,๒๕๐.๐๐ บาท

๓) กิจกรรมหลัก การเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
โครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด จำนวนเงิน ๑๙๑,๒๐๐.๐๐ บาท

๔) กิจกรรมหลัก การเสริมสร้างชุมชนและหมู่บ้านเข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน จำนวนเงิน ๒๗๙,๒๐๐.๐๐ บาท

๕) กิจกรรมหลัก การเสริมสร้างชุมชนและหมู่บ้านเข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการป้องกันยาเสพติด จำนวนเงิน ๑๓๓,๒๐๐.๐๐ บาท

๒. งบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด จำนวน ๓๑ รุ่น ๆ ละ ๔๑๓,๐๐๐.๐๐ บาท ผู้อบรมรุ่นละ ๕๐ คน รวม ๑,๕๕๐ คน งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๒,๘๐๓,๐๐๐.๐๐ บาท

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ได้ตรวจสอบการดำเนินกิจกรรมโครงการและเบิกจ่ายเงินตามโครงการงบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร ได้กำหนดขอบเขตการตรวจสอบ ดังนี้

๑. งบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๕ โครงการ จำนวนเงิน ๙๗๙,๘๕๐.๐๐ บาท

๑) โครงการเครือข่ายหมู่บ้าน/ชุมชนร่วมใจด้านภัยยาเสพติด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม จำนวนเงิน ๒๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการเร่งรัดปฏิบัติการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัด ได้แก่ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวนเงิน ๑๒๐,๘๕๐.๐๐ บาท

๓) โครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้แก่ ค่าวัสดุสำนักงาน เครื่องเขียนและแบบพิมพ์ จำนวนเงิน ๑๔๕,๖๗๕.๐๐ บาท

๔) โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ได้แก่ ค่าวัสดุสำนักงาน เครื่องเขียนและแบบพิมพ์ จำนวนเงิน ๑๘๘,๙๖๐.๐๐ บาท

๕) โครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการป้องกันยาเสพติด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ จำนวนเงิน ๑๓๑,๔๒๕.๐๐ บาท

๒. งบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด โดยตรวจสอบศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดสกลนคร สาขาอำเภอพรรณานิคม ประเภท ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดจำนวน ๓ รุ่น ๆ ละ ๕๐ คน รวม ๑๕๐ คน งบจัดสรรรุ่นละ ๔๑๓,๐๐๐.๐๐ บาท งบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๓๙,๐๐๐.๐๐ บาท

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนครได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการดำเนินการ ประกอบด้วย การจัดสรรงบประมาณโครงการ หลักฐานการจ่ายเงิน การตรวจสอบสังเกตการณ์ รวมถึงการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและได้แสดงพยานหลักฐานของตน โดยได้มีหนังสือแจ้งให้ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ชี้แจงข้อเท็จจริงตามหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๕๖.๓ สน/๘๗๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ เรื่อง ขอให้ชี้แจงเหตุผล หรือความจำเป็น พร้อมแสดงพยานหลักฐาน การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปรามและบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ซึ่งที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนครได้ชี้แจงเหตุผล

ความจำเป็น พร้อมแสดงพยานหลักฐานของตน ตามหนังสือที่ทำการปกครองจังหวัด ที่ สน ๐๐๑๘.๓/๘๔๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ขอให้ชี้แจงเหตุผล หรือความจำเป็น พร้อมแสดงพยานหลักฐานการตรวจสอบการปฏิบัติ ตามกฎหมาย เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม จังหวัด ประจําปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร พิจารณาข้อเท็จจริง ประกอบคำชี้แจงแล้วเห็นว่า มีประเด็นข้อบกพร่องที่สำคัญและจำเป็นต้องแจ้งผลการตรวจสอบเพื่อให้ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครทราบ และพิจารณาดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง ดังนี้

๑. หลักฐานการเบิกจ่ายค่าบำรุงสถานที่/ที่พักไม่ถูกต้อง

เกณฑ์ที่ใช้ตรวจสอบ

- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘
- ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๖ ข้อ ๔๘

สรุปข้อเท็จจริงที่ได้มาจากพยานหลักฐานในการตรวจสอบ

เอกสารการเบิกจ่ายค่าบำรุงสถานที่/ที่พัก เป็นเอกสารใบสำคัญรับเงินเพื่อใช้เป็นหลักฐาน เอกสารการส่งใช้เงินยืมโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดประจําปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบกลาง) ของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดสกลนคร สาขาอำเภอพรรณานิคม โดยเอกสารใบสำคัญรับเงิน ปรากฏว่า นายสรยุทธ มูลภักดี ตำแหน่ง ปลัดอำเภอเจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง ผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้ลงลายมือชื่อรับเงิน

จากการตรวจสอบ พบว่าหลักฐานใบสำคัญรับเงินสำหรับค่าบำรุงสถานที่/ที่พัก ตามโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด (งบกลาง) ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

(๑) รุ่นที่ ๒ สถานที่ ณ วัดมหาสมณกิจาวนา บ้านวังยาง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลวังยาง อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร ผู้รับเงิน นายสรยุทธ มูลภักดี ตำแหน่ง ปลัดอำเภอ (จพง.ปค.ชำนาญการ) จำนวนเงิน ๑๓,๕๐๐.๐๐ บาท

(๒) รุ่นที่ ๓ สถานที่ ณ วัดศรีบุญเรือง บ้านมดมาต ตำบลพอกน้อย อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร ผู้รับเงิน นายสรยุทธ มูลภักดี ตำแหน่ง ปลัดอำเภอ (จพง.ปค.ชำนาญการ) จำนวนเงิน ๑๓,๕๐๐.๐๐ บาท

สถานที่ฝึกอบรมตามโครงการ ที่ทำการปกครองอำเภอพรรณานิคม ได้ขอใช้สถานที่ของวัดมหาสมณกิจาวนา และวัดศรีบุญเรือง แต่หลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่าบำรุงสถานที่ ค่าที่พัก ระบุชื่อผู้รับเงินเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ตำแหน่งปลัดอำเภอ (มิใช่เจ้าอาวาสวัด หรือ ไวยาวัจกรของวัดเป็นผู้รับเงิน)

สรุปคำชี้แจงของผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ต้องรับผิดชอบ

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครชี้แจงว่า ในการอบรมรุ่นที่ ๑ ที่ทำการปกครองอำเภอพรรณานิคมได้จ่ายเงินค่าบำรุงสถานที่ ค่าพัก ให้วัดมหาสมณกิจภาวนา โดยให้พระชัยนาถ เรื่องสวัสดิ์ เป็นผู้รับเงิน หลังจากจ่ายเงินรุ่นที่ ๑ ไปแล้ว จึงได้มองว่าการที่อำเภอให้พระสงฆ์เซ็นรับเงินนั้นเป็นการไม่เหมาะสม ทำให้ในการอบรมรุ่นที่ ๒ และรุ่นที่ ๓ ที่ทำการปกครองอำเภอพรรณานิคมจึงได้มอบให้ นายสรยุทธ มูลภักดี ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง ผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้รับเงินแทนแล้วนำไปถวายพระสงฆ์ โดยพระสงฆ์ไม่ต้องเซ็นหลักฐานในใบสำคัญอีก ทั้งนี้ที่ทำการปกครองอำเภอพรรณานิคมขอยืนยันว่าได้จ่ายเงินให้กับวัดมหาสมณกิจภาวนา จำนวน ๒ รุ่น และวัดศรีบุญเรือง ๑ รุ่น จริง ทั้งนี้ได้กำชับเจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครและที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน ๑๘ อำเภอ ในกรณีข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการ จ่ายเงินไปโดยได้รับใบเสร็จรับเงินซึ่งมีรายการไม่ครบถ้วนหรือซึ่งตามลักษณะไม่อาจเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงินได้ ให้ทำใบรับรองการจ่ายเงินเพื่อเป็นเอกสารหลักฐานประกอบการขอเบิกเงินต่อส่วนราชการโดยให้ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๘ กรณีข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการ จ่ายเงินไปโดยได้รับใบเสร็จรับเงินซึ่งมีรายการไม่ครบถ้วนตามข้อ ๔๖ หรือซึ่งตามลักษณะไม่อาจเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงินได้ ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างนั้น ทำใบรับรองการจ่ายเงินเพื่อนำมาเป็นเอกสารประกอบการขอเบิกเงินต่อส่วนราชการ

ข้อพิจารณา ความเห็นและเหตุผล

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๘ กำหนดไว้ว่า "กรณีข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการ จ่ายเงินไปโดยได้รับใบเสร็จรับเงินซึ่งมีรายการไม่ครบถ้วนตามข้อ ๔๖ หรือซึ่งตามลักษณะไม่อาจเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงินได้ ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างนั้น ทำใบรับรองการจ่ายเงินเพื่อนำมาเป็นเอกสารประกอบการขอเบิกเงินต่อส่วนราชการ "

พิจารณาข้อเท็จจริงที่ได้จากพยานหลักฐานประกอบเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ รวมถึงคำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบข้างต้นแล้ว เห็นว่า กรณีที่ทำการปกครองฯ จัดทำใบสำคัญรับเงิน ค่าบำรุงสถานที่/ที่พัก โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดประจักษ์ศิลปาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบกลาง) ของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดสกลนคร สาขาอำเภอพรรณานิคม โดยมีผู้รับเงิน คือ นายสรยุทธ มูลภักดี ตำแหน่งปลัดอำเภอเจ้าพนักงานปกครองชำนาญการปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง ซึ่งผู้รับผิดชอบโครงการฯ ในการดำเนินกิจกรรมโครงการฯ รุ่นที่ ๒ ณ วัดมหาสมณกิจภาวนา และรุ่นที่ ๓ ณ วัดศรีบุญเรือง โดยมีได้จัดทำใบรับรองการจ่ายเงินเพื่อนำมาเป็นเอกสารประกอบการขอเบิกเงินต่อส่วนราชการ จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๘ กรณีข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการ จ่ายเงินไปโดยได้รับใบเสร็จรับเงินซึ่งมีรายการไม่ครบถ้วนตามข้อ ๔๖ หรือซึ่งตามลักษณะไม่อาจเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงินได้ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างนั้น ทำใบรับรองการจ่ายเงินเพื่อนำมาเป็นเอกสารประกอบการขอเบิกเงินต่อส่วนราชการ

๓. ความเห็นและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรแจ้งที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครดำเนินการสั่งกำชับควบคุมหรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษาระเบียบ กฎหมาย แนวปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๖ ข้อ ๔๘ กำหนด และขอให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

๒. การส่งใช้เงินยืมล่าช้าเกินกว่าระเบียบกำหนด

เกณฑ์ที่ใช้ตรวจสอบ

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘
๒. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๘

สรุปข้อเท็จจริงที่ได้มาจากพยานหลักฐานในการตรวจสอบ

สัญญายืมเงินเลขที่ ๑๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวนเงิน ๓๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท โดยนายสรยุทธ มูลภักดี ตำแหน่งปลัดอำเภอพรหมานิคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดสกลนคร สาขาอำเภอพรหมานิคม รุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ – ๖ เมษายน ๒๕๖๖

ผู้ยืมได้รับเงินยืมเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ สัญญาการยืมเงินครบกำหนดส่งใช้ในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๖ (๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับเงิน) แต่จากการตรวจสอบ พบว่าผู้ยืมส่งใช้ใบสำคัญขอใช้เงินยืมในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จึงเป็นการส่งใช้เงินยืมล่าช้า ๒๕ วัน โดยไม่มีการเร่งรัดให้ผู้ยืมชดใช้เงินยืมตามเงื่อนไขในสัญญาการยืมเงิน จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลังการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๘ กำหนด

สรุปคำชี้แจงของผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ต้องรับผิดชอบ

เนื่องในห้วงระยะเวลาดังกล่าว เป็นห้วงที่มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรและเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร (แทนตำแหน่งว่าง) ทำให้ปริมาณงานในชวงนั้นมีจำนวนมาก และมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องทำให้ทันเวลา จึงทำให้ส่งใช้เงินยืมได้ช้ากว่าปกติ ทั้งนี้อำเภอพรหมานิคม ได้ดำเนินการส่งใช้เงินยืมเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่าเอกสารที่ส่งใช้เงินยืมตามโครงการดังกล่าวข้างต้น ไม่ถูกต้อง ครบถ้วนตามระเบียบของทางราชการ จึงส่งคืนให้อำเภอดำเนินการแก้ไขเอกสาร หลักฐาน ให้ถูกต้อง ครบถ้วน ประกอบระยะเวลาในการรับและส่งคืนเอกสารมีระยะเวลาทางไกล ทำให้ระยะเวลาในการส่งใช้เงินยืมเกินระยะเวลาที่กำหนด และเจ้าหน้าที่จังหวัดไม่ได้จัดทำหนังสือเร่งรัดให้ผู้ยืมชดใช้เงินยืมตามเงื่อนไขในสัญญาการยืมเงิน แต่ได้ประสานงานทางโทรศัพท์เบื้องต้นข้าพเจ้าได้กำชับผู้ปฏิบัติงานและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลังการรับเงินการจ่ายเงินการเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๘ กำหนดอย่างเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

ข้อพิจารณา ความเห็นและเหตุผล

พิจารณาข้อเท็จจริงที่ได้จากพยานหลักฐานประกอบเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ รวมถึงคำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบข้างต้นแล้ว เห็นว่ากรณีการส่งใช้เงินยืมล่าช้าเกินกว่าระเบียบกำหนด และเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบมิได้ติดตามเร่งรัดการส่งใช้เงินยืมจึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๘ ที่ระบุว่าในกรณีที่ผู้ยืมมิได้ชำระคืนเงินยืมภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการกองคลังเรียกให้ชดใช้เงินยืมตามเงื่อนไขในสัญญาการยืมเงินให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันครบกำหนด ในกรณีที่ไม้อาจปฏิบัติตามวรรคหนึ่งได้ ให้ผู้อำนวยการกองคลังรายงานให้หัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณีทราบ เพื่อพิจารณาสั่งการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาการยืมเงินต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรแจ้งที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร ดำเนินการสั่งกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและหัวหน้าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ ที่มีการยืมเงินไปใช้ในโครงการต่าง ๆ ใช้ความระมัดระวัง รอบคอบ ในกรณีการตรวจสอบติดตามเร่งรัด การส่งใช้เงินยืมให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงินการเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๘ กำหนด และให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

๓. การจัดทำราคากลางการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่เป็นไปตามระเบียบ

เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

- ๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ “ราคากลาง”
- ๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คู่มือแนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

สรุปข้อเท็จจริงที่ได้จากพยานหลักฐานในการตรวจสอบ

๑ การจัดซื้อวัสดุตามโครงการฯ

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร จัดซื้อวัสดุสำนักงานเครื่องเขียน และแบบพิมพ์สำหรับใช้ในโครงการฯ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗๔,๙๗๕.๐๐ บาท ประกอบด้วย งบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๓ โครงการ จำนวนเงิน ๓๒๗,๙๗๕.๐๐ บาท และงบกลาง โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด สาขาอำเภอพรรณานิคม จำนวน ๑ โครงการ จำนวนเงิน ๔๗,๐๐๐.๐๐ บาท (รายละเอียดแนบ ๑)

การกำหนดราคากลางการจัดซื้อวัสดุดังกล่าวใช้เกณฑ์ราคากลางอ้างอิงจากราคาที่เคยซื้อครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ แต่เจ้าหน้าที่มิได้เปรียบเทียบราคาเพื่อให้ทราบว่าสมควรใช้ราคาใดกำหนดเป็นราคากลาง ราคาใดเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๒๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คู่มือแนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ “ราคากลาง” (๔) (๕) (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติไว้ว่า “...ในกรณี

ที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ”

นอกจากนี้ยังพบว่าที่ทำการปกครองอำเภออุตุบาท และที่ทำการอำเภอโคกศรีสุพรรณ กำหนดราคากลางโดยใช้เกณฑ์ราคาที่เคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ โดยมีได้ใช้ราคาที่เคยจัดซื้อในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณของที่ทำการปกครองอำเภอฯ แต่ใช้ราคาอ้างอิงของหน่วยงานใกล้เคียง เช่น ที่ทำการปกครองอำเภออุตุบาทจัดซื้อวัสดุสำนักงานเครื่องเขียนแบบพิมพ์ โดยอ้างอิงราคาที่เคยจัดซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีของที่ทำการปกครองอำเภอพังโคน และที่ทำการอำเภอโคกศรีสุพรรณใช้ราคาอ้างอิงราคาของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดสกลนคร ซึ่งมีหน่วยเบิกจ่ายของที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร

สรุปคำชี้แจงของผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ต้องรับผิดชอบ

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนครชี้แจงว่า กรณีราคากลาง ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร และที่ทำการปกครองอำเภอในเขตจังหวัดสกลนคร ไม่ได้เปรียบเทียบราคาวัสดุเพื่อกำหนดกลางเนื่องจากราคากลางของพัสดุที่จัดซื้อเป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาวัสดุนั้นอ้างอิงตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/ว ๔๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๕ ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ ทำให้ไม่ได้สืบราคาจากผู้มีอาชีพขายพัสดุที่เป็นราคาตลาดปัจจุบัน บัดนี้ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร และที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน ๑๘ อำเภอ ได้กำกับ และถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยใช้ราคากลางอ้างอิงที่จัดซื้อจัดจ้างทุกครั้งจากการสืบราคาจ้างท้องตลาด ในเขตพื้นที่สกลนคร และพื้นที่ใกล้เคียงทุกครั้งที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และสอดคล้องกับหลักการคู้ค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในการจัดซื้อจัดจ้างตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/ว ๔๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

ข้อพิจารณา ความเห็นและเหตุผล

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ “ราคากลาง” (๔) (๕) (๖) บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ”

ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ไม่มีราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของกรมการปกครองหรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือของทางราชการ ดังนั้น ในการจัดทำราคากลางงานจัดซื้อการจัดซื้อวัสดุสำนักงาน (เครื่องเขียนและแบบพิมพ์) สำหรับใช้ในโครงการ และวัสดุที่ใช้ในการฝึกอบรมตามกิจกรรมโครงการ เจ้าหน้าที่ต้องทำการสืบราคาจากท้องตลาด เพื่อเปรียบเทียบกับราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ เพื่อให้ทราบว่าราคาใดเป็นประโยชน์ต่อทางราชการก็ต้องใช้ราคานั้นกำหนดเป็นราคากลาง

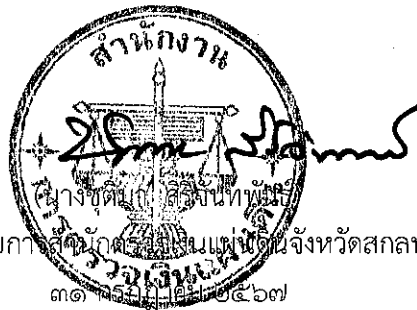
กรณีเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/ว๔๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ นั้น หนังสือกรมบัญชีกลางฉบับดังกล่าวเป็นแนวทางในการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐสำหรับ

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ โดยข้อ ๓.๖ การเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่มีงานก่อสร้าง วิธีการบันทึกข้อมูลข้อ ๕. แหล่งที่มาของราคากลาง (อ้างอิง) ระบุรายการแหล่งที่มาของราคากลางจาก ๖ แหล่ง โดยข้อ ๕.๔ กรณีใช้ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ข้อ ๕.๕ กรณีใช้ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ และข้อ ๕.๖ กรณีใช้ราคาอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยมีได้มีข้อความระบุไว้ว่าหากใช้ราคาใดตาม ๕.๔ ๕.๕ หรือ ๕.๖ ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ เจ้าหน้าที่จึงเข้าใจว่าสามารถใช้ ข้อ ๕.๕ กรณีใช้ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ ได้เลยโดยมิต้องพิจารณาเปรียบเทียบกับราคาจากข้อ ๕.๔ และข้อ ๕.๖

ดังนั้น เจ้าหน้าที่จึงต้องดำเนินการสืบราคาจากท้องตลาดเพื่อเปรียบเทียบกับราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ เพื่อให้ทราบว่าราคาจากแหล่งใดเป็นประโยชน์ต่อทางราชการก็ใช้ราคานั้นกำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ การไม่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา ๔ “ราคากลาง” แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๘ ความเห็นและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรแจ้งให้ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร สั่งกำชับ ควบคุม หรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำราคากลางให้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๔ “ราคากลาง” แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ถือปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกันโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป >



ผู้อำนวยการผู้ตรวจการแผ่นดินจังหวัดสกลนคร

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

