

# ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๙๔.๑/๕๖๐๗



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร  
ถนนศูนย์ราชการ ถนน ๔๗๐๐๐

๖๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการการดำเนินการกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายนิริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจิริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการการดำเนินการกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล  
สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายนิริยธรรมฯ

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่พระราชนูญติมาตรฐานทางจิริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจิริยธรรม มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกระบวนการรักษาจิริยธรรมและมีมาตรการที่ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีคุณิกรรมที่ฝ่ายนิริยธรรมสำหรับผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ได้จัดทำประมวลจิริยธรรมสำหรับผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ นั้น

ในการนี้ เพื่อให้กำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ปฏิบัติตามประมวลจิริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ภายใต้มาตรการการดำเนินการที่เหมาะสม มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองจึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๓ (๔) แห่งข้อกำหนดว่าด้วยกระบวนการรักษาจิริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน กำหนดมาตรการการดำเนินการกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายนิริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจิริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่แนบท้าย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกพัน โสภณ)

ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน

ผู้อำนวยการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปักครองจังหวัด  
กลุ่มงานปักครอง  
โทร./โทรสาร. ๐-๔๗๗๑-๖๖๓๗

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

**มาตรการการดำเนินการกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนั้น และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน  
ฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ**

โดยที่ข้อกำหนดว่าด้วยกระบวนการรักษาจริยธรรม สำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ข้อ ๓ (๔) กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรรมการปกครองกำหนดมาตรการที่ใช้บังคับกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ มีพุทธิกรรมที่ไม่เหมาะสม และระดับความร้ายแรงของโหะ ในกรณีมีการฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

กระทรวงมหาดไทยโดยกรรมการปกครอง ในฐานะองค์กรที่มีหน้าที่ในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ จึงกำหนดมาตรการการดำเนินการกรณีกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินการกรณีมีการฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในมาตรการนี้

หากการฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ เป็นการกระทำผิดวินัย หรือกระทำผิดตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่นด้วย การดำเนินการตามมาตรการนี้ไม่เป็นการจำกัดสิทธิที่จะดำเนินการทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ หรือดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒. ตามมาตรการนี้ การฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ หมายถึง

- ๒.๑ ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๒.๒ ไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ
- ๒.๓ ไม่ปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติตนของกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ

๒.๔ ไม่ปฏิบัติตามบรรดาภูมิ ระบุบุคคล ประกาศ ข้อกำหนด หรือคำสั่งที่อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ

๒.๕ ไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่น ๆ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับจริยธรรม ในกรณีที่ได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่

๓. การร้องเรียน สามารถดำเนินการได้หลายช่องทาง อาทิ การร้องเรียนด้วยตนเอง ร้องเรียนผ่านทางโทรศัพท์ ร้องเรียนจากช่องทางออนไลน์ สื่อสังคมออนไลน์ หรือการร้องเรียนจากข้าราชการ ประชาชน สื่อมวลชน ทั้งหน้าส่วนราชการ คณะกรรมการจริยธรรม กลุ่มงานจริยธรรม บัตรสนเทห์ ปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชน หรือสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ในประเด็นที่อาจมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์หรือสร้างความเสียหาย ต่อราชการ หรือพนักงานที่มีลักษณะเป็นการฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ที่มีหลักฐานเพียงพอจะพิจารณาต่อไปได้ว่ากำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ผู้ใดฝ่ายสื่อสารมวลชน โดยเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนจากช่องทางต่างๆ แล้วให้ถือเป็นความลับทางราชการ และให้ปักปิดชื่อ ที่อยู่ และรายละเอียดที่ระบุตัวตนของผู้ร้อง และผู้เกี่ยวข้อง

๔. กรณีเรื่องร้องเรียนที่กล่าวหากำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ มากกว่าหนึ่งคนและกลุ่มผู้ถูก控告ร้องเรียนนั้น เป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ต่างกันมากกว่าหนึ่งจังหวัด ว่าได้กระทำการฝ่ายสื่อสารมวลชนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนั้น ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ โดยมีมูลกรณีเดียวกันที่อาจพิจารณาไปในคราวเดียวกันได้ เพื่อให้เกิดเป็นมาตรฐานเดียวกัน ให้เรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นอำนาจของอธิบดีกรมการปกครองในการดำเนินการ

๕. กรณีเรื่องร้องเรียนที่กล่าวหาดำเนิน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ซึ่งเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ภายในจังหวัด ว่าได้กระทำการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับดำเนิน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ โดยมีมูลกรณีเดียวกันที่อาจพิจารณาไปในคราวเดียวกันได้ เพื่อให้เกิดเป็นมาตรฐานเดียวกันให้เรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินการ ทั้งนี้ หากเรื่องร้องเรียนที่กล่าวหาดำเนิน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่ปฏิบัติหน้าที่ภายในอำเภอนั้นเพียงอำเภอเดียว จะมอบหมายให้นายอำเภอเป็นผู้ดำเนินการตามข้อนี้ก็ได้ โดยให้นำกระบวนการดำเนินการของที่ทำการปกครองจังหวัดมาบังคับใช้

๖. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดกรมการปกครองส่วนกลางหรือที่ทำการปกครองจังหวัดผู้ที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี นำเรื่องร้องเรียนมาดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาเรื่องร้องเรียน และให้รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นจากข้อมูลที่ได้รับการร้องเรียน พร้อมทั้งพยานหลักฐาน (ถ้ามี) ต่ออธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณีภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

๗. กรณีข้อร้องเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของที่ทำการปกครองจังหวัด ใน การพิจารณาตามข้อ ๖ ให้พิจารณาว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีมูลหรือไม่ หากเห็นว่ามีมูลให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป แต่หากเห็นว่าข้อร้องเรียนดังกล่าวไม่มีมูล หรือข้อเท็จจริงไม่เพียงพอในการดำเนินการ หรือเป็นกรณีที่ได้เคยมีการพิจารณาและอธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี มีคำสั่งประการใดในเรื่องดังกล่าวแล้ว ประกอบกับข้อเท็จจริงมีได้ปรากฏข้อเท็จจริงใหม่ อันอาจทำให้การพิจารณาเปลี่ยนแปลงไป ให้สั่งการยุติเรื่อง

๘. กรณีข้อร้องเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครองส่วนกลาง ใน การพิจารณาตามข้อ ๖ ให้พิจารณาว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีมูลหรือไม่ หากเห็นว่ามีมูลให้อธิบดีกรมการปกครอง มอบหมายเจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดกรมการปกครองส่วนกลางตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จสิ้น แล้วให้เสนอผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวต่อกคณะกรรมการจริยธรรมเพื่อให้ความเห็น แต่หากเห็นว่า ข้อร้องเรียนดังกล่าวไม่มีมูล หรือข้อเท็จจริงไม่เพียงพอในการดำเนินการ หรือเป็นกรณีที่ได้เคยมีการพิจารณาและอธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี มีคำสั่งประการใดในเรื่องดังกล่าวแล้ว ประกอบกับข้อเท็จจริงมีได้ปรากฏข้อเท็จจริงใหม่ อันอาจทำให้การพิจารณาเปลี่ยนแปลงไป ให้สั่งการยุติเรื่อง

๙. เมื่อได้รับการรายงานตามข้อ ๗ หรือข้อ ๘ แล้วแต่กรณี ให้อธิบดีกรมการปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี พิจารณาและให้มีข้อสั่งการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงาน โดยต้องดำเนินการแจ้งผลหรือมีการตอบกลับให้ผู้ร้องเรียนทราบโดยเร็ว

๑๐. เมื่อผลการพิจารณาปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับดำเนิน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ แต่ไม่ได้เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือความผิดอาญา ให้อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี สั่งลงโทษทางจริยธรรม อันได้แก่

(๑) ตักเตือน...

- (๑) ตักเตือน หรือ
- (๒) ทำทันทีบนเป็นหนังสือ หรือ
- (๓) สั่งให้ได้รับการพัฒนาตามเงื่อนไขที่เห็นสมควร

๑๐.๑ กรณีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้สั่งลงโทษทางจริยธรรมให้ที่ทำการปกครองจังหวัดจัดให้มีการบันทึกพฤติกรรมการกระทำการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อประกอบการดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับหรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลด้วย และให้รายงานการสั่งลงโทษทางจริยธรรมไปยังกรรมการปกครอง

๑๐.๒ กรณีที่อธิบดีกรมการปกครองเป็นผู้สั่งลงโทษทางจริยธรรม ให้กรรมการปกครองแจ้งให้ที่ทำการปกครองจังหวัดบันทึกพฤติกรรมการกระทำการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อประกอบการดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับหรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลด้วย

๑๑. เมื่อผลการพิจารณาปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ และอาจเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ความผิดอาญา หรือเกี่ยวข้องกับคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ให้อธิบดีกรมการปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี แจ้งให้ผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการทางวินัย การพันจากตำแหน่ง หรือตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ หากผลการพิจารณาปรากฏว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ เป็นเหตุให้กำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะต้องพ้นจากตำแหน่งหรือออกจากตำแหน่ง ให้ดำเนินการบันทึกข้อมูลการฝ่าฝืนจริยธรรมของกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ผู้นั้น แต่หากภายหลังผลการพิจารณาพบว่าไม่เป็นเหตุให้ผู้ถูกปรับเรียนพันจากตำแหน่งหรือออกจากตำแหน่ง ให้อธิบดีกรมการปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี พิจารณาว่าผู้ถูกปรับเรียนคราวได้รับการลงโทษทางจริยธรรมตามข้อ ๑๐ ในสถานได

๑๒. การให้ความคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการและการกันเป็นพยาน ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑๒.๑ ให้ถือว่าการให้ข้อมูล หรือการเป็นพยาน หรือการส่งเอกสารหลักฐาน เป็นการปฏิบัติราชการ

๑๒.๒ ผู้บังคับบัญชาจะต้องไม่กลั่นแกล้งในทางใด ๆ ต่อผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยาน

๑๒.๓ ผู้บังคับบัญชาจะต้องให้ความคุ้มครองแก่ผู้ให้ข้อมูล หรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานโดยมิให้ถูกกลั่นแกล้งหรือถูกข่มขู่จากผู้ถูกปรับเรียนหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๑๒.๔ คณะกรรมการ หรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบข้อร้องเรียน มีอำนาจเสนอต่อ อธิบดีกรมการปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาแก้ไข ผู้มีส่วนร่วมในการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

๑๒.๕ ผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาให้รางวัลหรือบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ แก่ผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานอันเป็นประโยชน์และเป็นผลดียิ่งต่อราชการได้ โดยผู้ให้ข้อมูลต้องมิได้มีส่วนร่วมในการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนดนัด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

๑๒.๖ ผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานสามารถร้องขอความเป็นธรรมต่อคณะกรรมการ จริยธรรมเพื่อพิจารณาหากถูกกลั่นแกล้งอันเป็นผลจากการให้ข้อมูล หรือให้ถ้อยคำในฐานะพยาน และในกรณี มีประเด็นข้อвинิจฉัยให้คณะกรรมการ จริยธรรมเสนอกราฟรวมหาดใหญ่โดยกรรมการปกครองพิจารณา

๑๓. การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางจริยธรรม หรือผลการพิจารณาให้ดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด

๑๔. ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง เห็นว่าการดำเนินการใดไม่เป็นไปตามมาตรการนี้ให้แจ้งอธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาและดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

๑๕. การดำเนินการด้วยที่กียวข้องกับการตรวจสอบข้อร้องเรียนการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการก่อนมีการกำหนดมาตรการนี้ใช้บังคับ หากได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการตามมาตรการนี้แล้ว

---

แบบฟอร์ม

มาตรการการดำเนินการกรณีกำนัน ผู้ให้ญาณบ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ให้ญาณบ้าน  
ฝ่ายศาสนาหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ให้ญาณบ้าน ฯลฯ

