



ที่ สน ๐๐๑๘.๔/ว ๓/๕๕

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๘.๒/ว ๑๓๐๖๔
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รับทราบ มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติตามที่คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักกับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ

จังหวัดสกลนครพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการ แรงงานข้ามชาติ ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอ ดังนี้

๑. นายอำเภอควรกำหนดมาตรการในการคุ้มครองอย่างรัดกุมในทุกๆ ด้านแก่ประชาชน ในพื้นที่ผู้ให้ความร่วมมือในการแจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบริหารจัดการ แรงงานข้ามชาติ โดยการเก็บรักษาข้อมูลของบุคคลนั้นเป็นความลับ

๒. นายอำเภอควรกำหนดมาตรการให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นในอำเภอ ควบคุมกำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิด และกำชับเจ้าหน้าที่มิให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวหรือเข้าไปมีส่วนร่วม ในการกระทำความผิดในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ตลอดจนให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต และเต็มกำลังความสามารถ หากพบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หย่อนยาน หรือปล่อยปละละเลยหรือเข้าไป มีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ให้พิจารณาข้อบกพร่องของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และผู้บังคับบัญชา ผู้มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแลทุกกรณีอย่างเคร่งครัด ทั้งทางอาญา ทางวินัย หรือทางปกครอง แล้วแต่กรณี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูศักดิ์ รุ่งยิ่ง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานความมั่นคง

โทร. /โทรสาร ๐-๔๒๗๑-๑๓๖๐

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

1-100006

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๘.๒/ว ๑๓๐๖๔



- ปค. ()
- ผ.ค.น. ()
- กง. ()
- นิติกร ()

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร	รับเลขที่ 19552
วันที่ 24 ธ.ค. 2567	เวลา ... ที่ทำการปกครองจังหวัด (กลุ่มงานความมั่นคง)
เลขที่ ๑๖๐	วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๗
กระทรวงมหาดไทย	เวลา ...
ถนนอักษะรังค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐	ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร
	เลขที่ ๖๒๕๐
	วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๗
	เวลา ...

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๔๘๕๓ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานมาตรการป้องกันการทุจริตฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รับทราบ มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด ดังนี้

๑. ศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านจังหวัด ภายใต้การอำนวยการของผู้ว่าราชการจังหวัด ควรกำหนดมาตรการในการกำกับ ควบคุม และกำชับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ร่วมบูรณาการการดำเนินงานอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบแสวงหาประโยชน์จาก ขบวนการเครือข่ายนายหน้าขนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย
๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ชายแดนที่มีปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ควรหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายความมั่นคง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานจัดหางานจังหวัด สื่อมวลชน และภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ เพื่อกำหนดมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกัน แจ้งข้อมูลแรงงานข้ามชาติลักลอบเข้าเมือง
๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ควรกำหนดมาตรการในการคุ้มครองอย่างรัดกุมในทุก ๆ ด้าน แก่ประชาชนในพื้นที่ผู้ให้ความร่วมมือในการแจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ โดยการเก็บรักษาข้อมูลของบุคคลนั้นเป็นความลับ
๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ควรกำหนดมาตรการให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ควบคุม กำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิด และกำชับเจ้าหน้าที่มิให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวหรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ตลอดจนให้ปฏิบัติหน้าที่

/ ด้วยความ ...

ด้วยความสุจริตและเต็มกำลังความสามารถ หากพบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หย่อนยาน หรือปล่อยปละละเลยหรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ให้พิจารณาข้อบกพร่องของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และผู้บังคับบัญชาผู้มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแลทุกกรณีอย่างเด็ดขาด ทั้งทางอาญา ทางวินัย หรือทางปกครองแล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ ให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันศุกร์ที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ ผ่านช่องทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : bdpad.dopa@gmail.com

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรชัช สุรินทร์ศิลป์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๐๕๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๔๘๕๓



กลุ่มงานบริหาร ส.ร.ม.ท.
สงขลา 4233
วันที่ ๖ พ.ย. ๒๕๖๗
เวลา 19.52 น.

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขที่ 7898
วันที่ 6 พ.ย. 2567
เวลา 15.50
กระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๒๕๖๒๐๐
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 8 พ.ย. 2567
เลขรับ 48340
เวลา

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ศปท.มท.
รหัส 2413
วันที่ 8 พ.ย. 2567

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๗๖๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ว่า

1. รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ
2. ให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการต่างประเศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยให้กระทรวงแรงงานสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ประชิดคน, ศ.ม.ม.ค.น

(นางสาวปริญญนคราญ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๒/ 6079

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

พ.ล

(นางสาวพิมพ์พิมล สายอ่อง)

หัวหน้ากลุ่มงานการเมือง รักษาการในตำแหน่ง
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย

- ๗ พ.ย. ๒๕๖๗

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๒ (นรุตม์), ๑๕๓๒ (ปัญฑารีย์)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ท.น.ก.
จ.น.ท. ๖ พ.ย. ๒๕๖๗



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๗๖๒

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ปัญหาเกี่ยวกับ “แรงงานข้ามชาติผิดกฎหมาย” มีสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง คือ การทุจริตของเจ้าหน้าที่ หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้อง ซึ่งในหลายกรณีมีการดำเนินการร่วมกับเครือข่ายนายหน้าข้ามชาติในลักษณะเป็นขบวนการ ตั้งแต่ขั้นแรกที่แรงงานข้ามชาติเดินทางเข้ามาในประเทศไทย ระหว่างที่แรงงานข้ามชาติพำนักอยู่และทำงานในประเทศ ไปจนถึงช่วงที่แรงงานข้ามชาติเดินทางกลับหรือถูกผลักดันหรือส่งกลับประเทศต้นทาง ถึงแม้รัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหาระบบแรงงานข้ามชาติมาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเร่งรัดการพิสูจน์สัญชาติ และการบริหารจัดการการทำงานของแรงงานข้ามชาติภายใต้พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงการเร่งรัดการนำเข้าแรงงานข้ามชาติตามระบบ MOU และด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ที่ผ่านมา ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการนำเข้าแรงงานตามระบบ MOU ได้ทันตามความต้องการใช้แรงงานภายในประเทศ รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้แรงงานข้ามชาติที่ใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดลงในช่วงที่ผ่านมาได้รับผ่อนผันโดยมติคณะกรรมการให้อยู่ต่อและได้รับอนุญาตให้ทำงานต่อไปได้ จึงปรากฏแรงงานข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้านลักลอบเข้าเมืองเป็นจำนวนมาก ข้อมูลจากการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ พบว่า ในหลายกรณีปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือแสวงหาประโยชน์จากขบวนการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ประกอบกับในรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และ

/ประจำปี ...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้ระบุว่า การทุจริตยังคงเป็นเหตุบ่อนทำลายความพยายามในการต่อต้านและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย เจ้าหน้าที่ของรัฐบางรายมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับอาชญากรรมการค้ามนุษย์

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ปัญหาเกี่ยวกับ “แรงงานข้ามชาติผิดกฎหมาย” มีสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง คือ การทุจริตของเจ้าหน้าที่ หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้อง ในลักษณะเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือแสวงหาประโยชน์จากขบวนการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ซึ่งภาพลักษณ์เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เรียก รับ หรือแสวงหาประโยชน์ ได้ออกไปสู่สายตาชาวโลกในรูปแบบของรายงานต่าง ๆ ที่ได้ทำการประเมินโดยองค์กร หรือหน่วยงานในต่างประเทศ เช่น รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report : TIP Report) รายงานโดยกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา รายงานค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index หรือ CPI) ประเมินโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ซึ่งส่งผลในเรื่องความเชื่อมั่น และความโปร่งใสของประเทศ และอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๙๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/๗. ข้อกฎหมาย...

“ชื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ "คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใด ที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดี ต่อราชการได้"

..."

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

ข้อเสนอแนะด้านนโยบาย

๑. รัฐบาลต้องดำรงความมุ่งหมายของนโยบายที่ว่าแรงงานต่างชาติทุกคนต้องอยู่ในระบบ
๒. รัฐบาลต้องคงไว้ซึ่งนโยบายการนำเข้าแรงงานข้ามชาติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU)

๓. รัฐบาลควรเร่งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายการนำเข้าแรงงานข้ามชาติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU) แก่นายจ้างและสถานประกอบการ และควรกำหนดมาตรการจูงใจให้นายจ้างและสถานประกอบการใช้แรงงานตามระบบ MOU เพื่อลดปัญหาแรงงานข้ามชาติหลบหนีเข้าเมือง

๔. ในระหว่างการดำเนินการนำเข้าแรงงานตามระบบ MOU หากมีกรณีจำเป็นต้องผ่อนผันให้แรงงานข้ามชาติที่ไม่ใช่แรงงานตามระบบ MOU อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานต่อไปได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของภาคธุรกิจ ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายเฉพาะแรงงานข้ามชาติที่การอนุญาตสิ้นสุดเท่านั้น สำหรับแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้าเมือง ให้ส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

๕. รัฐบาลควรพิจารณากำหนดมาตรการจูงใจให้นายจ้าง/สถานประกอบการ จ้างแรงงานข้ามชาติถูกกฎหมาย โดยลดขั้นตอนการดำเนินการที่ไม่จำเป็น รวมถึงการพิจารณาลดค่าธรรมเนียมแก่นายจ้าง/สถานประกอบการ ที่มีประวัติจ้างแรงงานข้ามชาติถูกกฎหมายมาโดยตลอด

๖. รัฐบาลควรกำหนดนโยบาย มาตรการ หรือแนวทางให้สถานพยาบาลจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลคนต่างด้าวที่เข้ารับการรักษาพยาบาลแล้วไม่สามารถเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลได้ (เกิดหนี้สูญ) เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาวางแผนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการลดภาระของสถานพยาบาล รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ปัญหาการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ ปัญหานายจ้างที่ปฏิบัติ

/ตามกฎหมาย...

"ชื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้"

ตามกฎหมายถูกเอาเปรียบจากนายจ้างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย และปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗. รัฐบาลควรกำหนดนโยบาย มาตรการ หรือแนวทางให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณทางการแพทย์ของสถานพยาบาลที่มีแรงงานต่างด้าวเข้ารับการรักษายาบาล โดยอาจกำหนดให้มีหน่วยงานเฉพาะหรือหน่วยงานตรวจสอบภายในดำเนินการสุ่มตรวจอย่างต่อเนื่อง

๘. รัฐบาลควรกำหนดมาตรการในการคุ้มครองอย่างรัดกุมในทุก ๆ ด้านแก่ประชาชนผู้ให้ความร่วมมือในการแจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ โดยการเก็บรักษาข้อมูลของบุคคลนั้นเป็นความลับ

ข้อเสนอแนะด้านการบริหารจัดการ

๑. กระทรวงแรงงาน

๑.๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

- ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการนำแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบให้หมดโดยเร็ว เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานายหน้าผิดกฎหมายและการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วน และเพื่อลดปัญหาหนี้สูญอันเกิดจากการรักษาพยาบาลคนต่างด้าวที่มีสถานะผิดกฎหมาย

๑.๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

(๑) ควรซักซ้อมแนวปฏิบัติตาม “คู่มือการวินิจฉัยความผิดฐานบังคับใช้แรงงานตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ (สำหรับเจ้าหน้าที่)” ให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

(๒) ควรประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบังคับใช้แรงงานและบริการ แก่นายจ้าง ผู้ประกอบการ ลูกจ้าง ตลอดจนผู้สนใจอย่างต่อเนื่อง

๒. กระทรวงมหาดไทย

(๑) ควรกำหนดมาตรการควบคุมการใช้บัตรผ่านแดนให้มีประสิทธิภาพและป้องกันการเดินทางออกนอกพื้นที่อนุญาต เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงฯ ให้ชัดเจนว่าประชาชนจากประเทศต้นทางที่ต้องการถือบัตรผ่านแดนเข้ามาในเขตพื้นที่ชายแดนไทย ต้องมีภูมิลำเนาในพื้นที่ชายแดนเป็นระยะเวลาอันนานเท่าใดจึงจะสามารถทำบัตรผ่านแดนเพื่อเข้ามายังพื้นที่ชายแดนไทยได้

(๒) ควรเพิ่มมาตรการคัดกรองเบื้องต้นแก่ประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้านที่ถือบัตรผ่านแดน โดยให้บุคคลเหล่านั้นแสดงเอกสารหลักฐานที่มีความน่าเชื่อถือในการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรตามวัตถุประสงค์ของความตกลงฯ แต่ละกรณี

(๓) ศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านจังหวัด ภายใต้การอำนวยการของผู้ว่าราชการจังหวัด ควรกำหนดมาตรการในการกำกับ ควบคุม และกำชับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ร่วมบูรณาการการดำเนินงานอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบแสวงหาประโยชน์จากขบวนการเครือข่ายนายหน้าขนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย

(๔) ผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ชายแดนที่มีปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานข้ามชาติ ควรหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายความมั่นคง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานจัดหางานจังหวัด สื่อมวลชน และภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ เพื่อกำหนดมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันแจ้งข้อมูลแรงงานข้ามชาติลักลอบเข้าเมือง

/(๕) ผู้ว่า...

(๕) ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ควรกำหนดมาตรการในการคุ้มครองอย่างรัดกุม ในทุก ๆ ด้านแก่ประชาชนในพื้นที่ผู้ให้ความร่วมมือในการแจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับ กระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ โดยการเก็บรักษาข้อมูลของบุคคลนั้นเป็นความลับ

๓. หน่วยงานด้านความมั่นคง

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงกลาโหม ต้องกำหนดมาตรการให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ควบคุม กำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิด และกำชับเจ้าหน้าที่มิให้เข้าไปยุ่งเกี่ยว หรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ตลอดจนให้ปฏิบัติ หน้าที่ด้วยความสุจริตและเต็มกำลังความสามารถ หากพบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หย่อนยาน หรือปล่อย ปล่อยละเลยหรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ให้พิจารณาข้อบกพร่องเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และ ผู้บังคับบัญชาผู้มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแลทุกกรณีอย่างเด็ดขาด ทั้งทางอาญา ทางวินัย หรือทางปกครอง แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแนวทางการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ และให้รายงานผลการขับเคลื่อนมาตรการฯ เสนอต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นประจำทุกปีด้วย (รายละเอียดมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา อาคมพิทักษ์)
กรรมการ ป.ป.ช. ทำหน้าที่แทน
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๓ (บุษกร โพธิ์สุทธิ)
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔
www.nacc.go.th



มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ในกระบวนการบริหารจัดการ
แรงงานข้ามชาติ

สำเนาถูกต้อง

ปัญญาทัศน์ ศิปะประเสริฐใจ

(นางสาวปัญญารีย์ ดีประเสริฐไชย)

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้” นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

แบบรายงาน

มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

จังหวัด สก

มาตรการ	รายละเอียด
<p>มาตรการในการกำกับ ควบคุม และกำชับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบแสวงหาประโยชน์จากขบวนการเครือข่ายนายหน้าขนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย (เฉพาะศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน)</p>	<p>- จังหวัดระนอง ได้มีศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน</p>
<p>มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันแจ้งข้อมูลแรงงานข้ามชาติลักลอบเข้าเมือง</p>	<p>- ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ ผ่านสื่อช่องทางไลน์ / เฟสบุ๊ก และเว็บไซต์ตาม สายประจำพื้นที่ เช่น ภูเก็ต โดยแจ้งข้อมูลผ่านศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด / อีเมล และ สายด่วน 110 หรือแจ้งมาจดหมายมือ จังหวัด ระนอง</p>
<p>มาตรการในการคุ้มครองประชาชนในพื้นที่ผู้ให้ความร่วมมือในการแจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ</p>	<p>- ประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ ให้ประชาชนทราบ ผ่านช่องทางออนไลน์ ทุกช่องทาง และ เว็บไซต์ตามสาย ประจำพื้นที่</p>
<p>มาตรการให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชา มิให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวหรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในกระบวนการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ</p>	<p>- ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง ได้กำหนด ระเบียบ ในที่ประชุมกรรมการจังหวัด / ที่ประชุมจังหวัดความสงบ ประจำเดือน มิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกส่วนราชการ เข้าไปเกี่ยวข้อง กงนี้คือ กระทำผิด แร่รงงานข้ามชาติ หากมีเจ้าหน้าที่รัฐกระทำความผิดในอำนาจการควบคุมวีซ่า และ อายูจันวีซ่าที่ผิด</p>

(.....)
 ผู้ว่าราชการจังหวัด/รองผู้ว่าราชการจังหวัด
 ผู้รายงาน