



ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๑๕๐๗๓

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสกลนคร ด่วนที่สุด ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๑๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุดที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๑๐๓๘๒

ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดสกลนครได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า ให้เตรียมความพร้อมรองรับการใช้บังคับตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งได้ส่งแบบรับแจ้งฯ แบบตรวจสอบฯ ตัวอย่างคำร้องต่อศาลและเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น

เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ ราชกิจจานุเบกษาได้เผยแพร่ระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งตรงกับวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งมีหลักการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครองสังกัดกรมการปกครอง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) พนักงานฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบต้องบันทึกภาพและเสียงอย่างต่อเนื่องในขณะที่จับและควบคุมจนกระทั่งส่งตัวให้พนักงานสอบสวนหรือปล่อยตัวบุคคลดังกล่าวไป เว้นแต่มีเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถกระทำได้ ให้บันทึกเหตุนั้นเป็นหลักฐานไว้ในบันทึกการจับกุม ระบบรับแจ้งการควบคุมตัวและระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับรับแจ้งการควบคุมตัวของพนักงานอัยการ และแบบบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับผู้ถูกควบคุมตัว (ปท.๑)

๒) การบันทึกภาพและเสียงต้องใช้อุปกรณ์บันทึกภาพและเสียงที่กรมการปกครองจัดหาให้หรือกรณีจำเป็นอาจใช้อุปกรณ์อื่นใดที่สามารถบันทึกภาพเหตุการณ์และเสียงได้ชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้เห็นผู้ถูกควบคุมตัว พฤติการณ์ในขณะที่จับและควบคุมที่เกิดขึ้น และสามารถเปิดสิ่งบันทึกภาพและเสียงดังกล่าวเพื่อตรวจสอบได้

๓) การแจ้งการควบคุมตัว ให้แจ้งข้อมูลต่อศูนย์รับแจ้งศูนย์ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหายที่สำนักงานอัยการสูงสุดกำหนด โดยทันทีที่มีข้อมูลดังต่อไปนี้

๓.๑ ชื่อ สกุล หมายเลขประจำตัวประชาชนหรือหมายเลขเอกสารอื่นที่ใช้ระบุตัวตนที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และอายุโดยประมาณของผู้ถูกจับและควบคุม (หากไม่ทราบให้ระบุว่าไม่ทราบ)

๓.๒ วัน เวลา และสถานที่ที่ทำการจับและควบคุม

๓.๓ พฤติการณ์ในการจับและควบคุมบุคคลดังกล่าวโดยย่อ

๓.๔ สถานที่...

๓.๔ สถานที่ที่จะนำตัวบุคคลดังกล่าวไปควบคุมไว้

๓.๕ ภาพถ่ายผู้ถูกจับและควบคุม

๓.๖ ชื่อ สกุล และตำแหน่งของพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบ ที่ทำการจับและควบคุมตามมาตรา ๒๒ รวมทั้งหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้

๓.๗ เหตุสุดวิสัยในกรณีที่ไม่สามารถบันทึกภาพและเสียงได้ในขณะจับและควบคุม (ถ้ามี)

การแจ้งให้กระทำผ่านระบบรับแจ้งการควบคุมตัวและระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับรับแจ้งการควบคุมตัวของพนักงานอัยการเป็นหลัก

๔) จัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๔.๑ สิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ได้จากการปฏิบัติหน้าที่ให้จัดเก็บไว้ในอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ของส่วนราชการของพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบ

๔.๒ บันทึกการจับกุมและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้จัดเก็บไว้ในรูปแบบเอกสารหรือเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ส่วนราชการของพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบ

๔.๓ บันทึกข้อมูลเกี่ยวกับผู้ถูกควบคุมตัวตามแบบ ปท. ๑ ให้จัดเก็บไว้ในรูปแบบเอกสารหรือเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่ส่วนราชการของพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบ

๕) ประเภทของสิ่งบันทึกภาพและเสียง ได้แก่

๕.๑ ประเภท ก. หมายถึง สิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ผู้รับแจ้งได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วไม่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์หรือการกระทำให้บุคคลสูญหาย

๕.๒ ประเภท ข. หมายถึง สิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ผู้รับแจ้งได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วไม่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์หรือการกระทำให้บุคคลสูญหาย แต่ปรากฏในสิ่งบันทึกภาพและเสียงว่าผู้ถูกจับและควบคุมได้รับอันตรายสาหัส หรือถึงแก่ความตาย

๕.๓ ประเภท ค. หมายถึง สิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ผู้รับแจ้งได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์หรือการกระทำให้บุคคลสูญหาย หรือสิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ได้ดำเนินการตรวจสอบการควบคุมตัวตามมาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๔ หรือดำเนินการตามมาตรา ๒๖ หรือมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕

๖) ส่วนราชการอาจลบหรือทำลายสิ่งบันทึกภาพและเสียงที่ได้จัดเก็บไว้ ดังนี้

๖.๑ สิ่งบันทึกภาพและเสียง ประเภท ก. ที่ได้จัดเก็บไว้แล้ว ๑๘๐ วัน นับแต่วันแจ้งการควบคุมตัว

๖.๒ สิ่งบันทึกภาพและเสียง ประเภท ข. ที่ได้จัดเก็บไว้แล้ว ๒ ปี นับแต่วันแจ้งการควบคุมตัว

๖.๓ สิ่งบันทึกภาพและเสียง ประเภท ค. ที่คดีนั้นถึงที่สุดหรือขาดอายุความ

๗) ให้หัวหน้าส่วนราชการออกคำสั่งแต่งตั้งหรือมอบหมายพนักงานฝ่ายปกครองทำหน้าที่จัดเก็บรักษา ดูแล ข้อมูลตามข้อ ๖ และลบหรือทำลายสิ่งบันทึกภาพและเสียง

๘) ให้มีศูนย์รับแจ้งการควบคุมตัวและดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย ในกรุงเทพมหานคร ณ สำนักงานสอบสวนและนิติการกรมการปกครอง เรียกโดยย่อว่า "ศูนย์รับแจ้งการควบคุมตัว ปค. กทม." และในจังหวัดอื่น ให้จัดตั้ง ณ ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ เรียกโดยย่อว่า "ศูนย์รับแจ้งการควบคุมตัว ปค. อ. (ระบุชื่ออำเภอ) จ. (ระบุชื่อจังหวัด)"

๙) ให้ผู้อำนวยการสำนักงานการสอบสวนและนิติการและนายอำเภอทุกอำเภอจัดตั้งศูนย์รับแจ้งกรุงเทพมหานครและในจังหวัดอื่น โดยมีโครงสร้าง ดังต่อไปนี้

๙.๑ โครงสร้างของศูนย์รับแจ้งกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานการสอบสวนและนิติการ เป็นผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้ง ผู้อำนวยการส่วนการสอบสวนคดีอาญา เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้ง หัวหน้ากลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย ส่วนการสอบสวนคดีอาญา เป็นเลขานุการศูนย์รับแจ้ง และข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานการสอบสวนและนิติการ ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้งกรุงเทพมหานครมอบหมาย เป็นพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับแจ้ง และเจ้าหน้าที่ปกครอง สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือบุคลากรอื่นที่ผู้อำนวยการสำนักงานการสอบสวนและนิติการมอบหมายเป็นผู้ช่วยพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับแจ้ง

๙.๒ โครงสร้างของศูนย์รับแจ้งในจังหวัดอื่น ประกอบด้วยนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้ง ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานปกครองหรือผู้ที่นายอำเภอมอบหมาย เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้ง ปลัดอำเภอที่ได้รับมอบหมาย เป็นพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับแจ้งหรือเลขานุการศูนย์รับแจ้ง และเจ้าหน้าที่ปกครอง สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือบุคลากรอื่นที่นายอำเภอมอบหมายเป็นผู้ช่วยพนักงานฝ่ายปกครองผู้รับแจ้ง

๑๐) ให้ศูนย์รับแจ้งดำเนินการรับแจ้งโดยใช้ระบบรับแจ้งการควบคุมตัวเป็นหลัก โดยต้องดำเนินการภายใน ๒๔ ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ให้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ผู้แจ้ง

๑๑) ในการรับแจ้งการควบคุมตัวผ่านระบบรับแจ้งการควบคุมตัว ให้ใช้รหัสผู้ใช้งานของตนเอง เข้าระบบดังกล่าวเท่านั้น และต้องรักษารหัสผู้ใช้งานของตนไว้เป็นความลับ และให้หัวหน้าส่วนราชการออกคำสั่งแต่งตั้งหรือมอบหมายให้พนักงานฝ่ายปกครองทำหน้าที่บริหารจัดการ ดูแล และรักษาความปลอดภัย (Admin) บัญชีระดับหน่วยงานของตน (Account)

๑๒) เมื่อได้ดำเนินการรับแจ้งการควบคุมตัวแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบในเบื้องต้น หากมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ หรือการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย เช่น ปรากฏรอยฟกช้ำ บาดแผล หรือผ้าปิดบริเวณอวัยวะที่สำคัญของผู้ถูกควบคุมตัว ปรากฏระยะเวลาการแจ้งการควบคุมตัวล่าช้าผิดปกติ เป็นต้น ให้ดำเนินการตรวจสอบการควบคุมตัวเพื่อให้ทราบถึงข้อเท็จจริงของการกระทำดังกล่าวตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑๒.๑ ติดต่อประสานงาน ไปยังเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบผู้นั้นสังกัด ผู้ถูกควบคุมตัว หรือบุคคลอื่นใด เพื่อตรวจสอบการควบคุมตัวในเบื้องต้น

๑๒.๒ ลงพื้นที่ตรวจสอบการควบคุมตัว เพื่อขอพบและสอบถามข้อเท็จจริงกับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบ ผู้ถูกควบคุมตัว และผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมถึงตรวจสอบสถานที่ที่เกี่ยวข้องตามสมควร

การดำเนินการตาม ๑๒.๑ หากสามารถรวบรวมพยานหลักฐานเป็นที่เพียงพอต่อการสรุปความเห็นหรือวินิจฉัยสั่งการ ไม่จำเป็นต้องดำเนินการตาม ๑๒.๒

อาจประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเข้าร่วมการตรวจสอบการควบคุมตัวด้วยก็ได้
การตรวจสอบการควบคุมตัวให้ดำเนินการโดยใช้สำนวนการตรวจสอบการควบคุมตัว

๑๓) เมื่อดำเนินการตรวจสอบการควบคุมตัวแล้วเสร็จ ให้ผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้งวินิจฉัยสั่งการ และดำเนินการ ดังนี้

๑๓.๑ หากไม่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ หรือการกระทำที่บุคคลสูญหาย ให้มีคำสั่งยุติเรื่อง

๑๓.๒ หากมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ หรือการกระทำที่บุคคลสูญหาย ให้ดำเนินการ ดังนี้

(ก) แจ้งสิทธิตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำที่บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียหายทราบ

(ข) กรณีจำเป็นและเพื่อประโยชน์ของผู้เสียหาย ให้ยื่นคำร้องต่อศาลท้องถิ่นที่มีอำนาจพิจารณาคดีอาญาเพื่อให้มีคำสั่งยุติการกระทำเช่นนั้นทันที ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำที่บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ หรืออาจส่งเรื่องให้พนักงานอัยการดำเนินการ

๑๓.๓ ให้ผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้งดำเนินการแจ้งผลการตรวจสอบการควบคุมตัวให้หน่วยงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบทราบ

๑๔) ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรผู้อำนวยการศูนย์รับแจ้งอาจขอให้อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี แต่งตั้งพนักงานฝ่ายปกครองในสังกัดกรมการปกครองไปร่วมการตรวจสอบการควบคุมตัวด้วยก็ได้

๑๕) ให้การตรวจสอบการควบคุมตัว เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและเป็นการสืบสวนในอำนาจหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครอง

๑๖) เมื่อมีบุคคลใดแจ้งต่อพนักงานฝ่ายปกครองว่าได้พบเห็นหรือทราบการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ หรือการกระทำที่บุคคลสูญหายไม่ว่าช่องทางใด ให้ตรวจสอบการควบคุมตัว โดยให้นำความในหมวด ๗ ว่าด้วยการตรวจสอบการควบคุมตัวมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑๗) กรณีปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชน หรือกรณีได้รับการประสานจากผู้บังคับบัญชาหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือกรณีอื่นใด ที่ปรากฏเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์หรือการกระทำที่บุคคลสูญหาย ให้ตรวจสอบการควบคุมตัวทันทีโดยให้นำความในหมวด ๗ ว่าด้วยการตรวจสอบการควบคุมตัวมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑๘) กรณีที่ผู้เสียหายหรือบุคคลที่มีอำนาจยื่นคำขอรับการช่วยเหลือแทนผู้เสียหาย ยื่นคำขอรับการช่วยเหลือ ให้ดำเนินการรับคำขอและตรวจสอบรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นและดำเนินการส่งคำขอและเอกสารหรือหลักฐานนั้นไปยังกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

๑๙) ให้ศูนย์รับแจ้งอำนวยความสะดวก ในการตรวจสอบและรวบรวมพยานหลักฐาน ประกอบการพิจารณาคำขอรับการช่วยเหลือ หากมีเจ้าหน้าที่ประสานขอข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคำขอรับการช่วยเหลือ

กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุนิติประสงค์จึงขอยกเลิกแบบฟอร์มตามหนังสือ กรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๑๔๒๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และหนังสือ กรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๑๔๘๓๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ พร้อมศึกษาและปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ กรมการปกครองได้จัดทำร่างคำสั่งอำเภอ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์รับแจ้งและดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย และร่างคำสั่งอำเภอ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานฝ่ายปกครองผู้ทำหน้าที่ตามระเบียบกรมการปกครอง ว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดสกลนครจึงได้จัดส่งแนวการปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้อำเภอทราบ พร้อมศึกษาและปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกภพ โสภณ)

ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานอำนวยความสะดวก
โทร.๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑