

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๒๘ ๕๖



☒ บค.	(๖)
☐ ผ.ค.	()
☐ ก.	()
☐ นิติกร	()

ที่ทำการปกครองจังหวัดลพบุรี
เลขที่ 4489
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา

กรมการปกครอง

๖๖๖ อาคารธนาลงกรณ์ทาวเวอร์ ชั้น ๑๑
ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ
เขตบางพลี-กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการพิจารณาลงโทษทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงราย)

สิ่งส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ที่ สธ ๐๗๐๒.๐๒/๑๓๔๓
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดเชียงรายมีหนังสือขอหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครองกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการดังกล่าวและได้จับกุมผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย พบการกระทำความผิดตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดเชียงรายมีความเห็นว่า เมื่อมีระเบียบกฎหมายที่มีการกำหนดสำหรับการประกอบกิจการร้านนวดหรืออบตัวเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว สมควรบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวกับสถานประกอบการร้านนวด ชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” โดยไม่ต้องมีการบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ อีก

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อสถานประกอบการร้านนวด ชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นการอนุญาตตามมาตรา ๓ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงไม่ถือเป็นสถานบริการ ตามมาตรา ๓ (๓) (ข) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ประกอบกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ตอบข้อหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครองว่า ตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๘ (๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำความผิดหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ ฐานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแลหรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการ

/คำประเวณี...

คำประเพณีในสถานการณ์คำประเพณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้างที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้ง
การจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน จึงเป็นกรณีกระทำ
การฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘ (๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท ตามมาตรา ๕๕ และมูลเหตุดังกล่าว
อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ
ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้เกี่ยวกับการเพิกถอน
ใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาโทษทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาต
ดังกล่าว เป็นอำนาจของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย
จะต้องรายงานและเสนอมายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบ
กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรณรงค์ ทิพย์ศิริ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนการอนุญาตโรงแรมและกฎหมายสถานบริการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙

ก.ร.๕๖



สรส.	๙๓๐
เลขที่รับ	๕ พ.ย. ๖๘

กรมการปกครอง	๗๑๔๙๒
เลขรับ	๗๑๔๙๒
วันที่	๓ พ.ย. ๒๕๖๘
เวลา	(๐.๗) น.

ที่ สธ ๐๓๐๒.๐๒/๐๓๙/๓

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางการพิจารณาโทษทางปกครอง

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๓๓๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครองได้หารือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เรื่อง แนวทางการพิจารณาโทษทางปกครองเนื่องจากได้รับหนังสือจากจังหวัดเชียงราย กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงรายซึ่งได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยได้จับกุม ผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย และพบการกระทำความผิดจำนวน ๓ ฐานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแล หรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุม ผู้กระทำการค้าประเวณีในสถานการค้าประเวณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้าง ที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้งการจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน นอกจากนี้ จากการตรวจสอบพนักงานหญิงของร้าน “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ปรากฏว่าพนักงานหญิงของร้าน ๒ ราย มีข้อบ่งชี้ ว่าเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในรูปแบบการค้าประเวณี เมื่อพบการกระทำความผิดดังกล่าว จึงถือว่า ผู้รับอนุญาตร้าน “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ไม่ได้ควบคุมมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นความผิดตามมาตรา ๒๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่สามารถแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงรายให้พิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการลงโทษที่อาศัยอำนาจตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดไว้อยู่แล้ว โดยมีต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ พิจารณาโทษทางปกครองแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวถูกต้องตรงเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมการปกครองถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวทางในการพิจารณาโทษทางปกครองกรณีที่พบการกระทำความผิดดังกล่าวในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพอย่างไร

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ พิจารณาแล้วขอเรียนว่าตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๘ (๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ ควบคุมดูแลให้มีการลักลอบ หรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำความผิดหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดี ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ “นครเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ ฐานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแล หรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการค้าประเวณี ในสถานการค้าประเวณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้าง ที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้งการจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน จึงเป็นกรณีกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘ (๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท ตามมาตรา ๔๕ และมูลเหตุดังกล่าว อธิบดี กรมสนับสนุนบริการสุขภาพยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น จากข้อหาหรือ เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ เกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้วในมาตรา ๓๒ (๒) ของพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาลงโทษทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในมาตรา ๓๒ (๒) ดังกล่าว เป็นอำนาจ ของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย จะต้องรายงานและเสนอ มายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม ประดิษฐสุวรรณ)

รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย (๑)

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๙๙ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legalgroups๑๘๘๒๒๒@gmail.com

อ.พ.ส.อ. ๖๖๖



๘ พ.ค. ๖๐



ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๒๕๖๒

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการพิจารณาลงโทษทางปกครอง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดเชียงรายมีหนังสือขอหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครองกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ "นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ" ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส ๕๗๐๒๐๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการดังกล่าวและได้จับกุมผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย พบการกระทำความผิดตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดเชียงรายมีความเห็นว่า เมื่อมีระเบียบกฎหมายที่มีการกำหนดสำหรับการประกอบกิจการร้านนวดหรืออบตัวเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว สมควรบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวกับสถานประกอบการร้านนวด ชื่อ "นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ" โดยไม่ต้องมีการบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคมพ.ศ. ๒๕๕๘ อีก

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กรมการปกครอง ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ "นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ" พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ ฐานความผิด จึงเป็นกรณีกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘ (๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาทตามมาตรา ๔๕ และมูลเหตุดังกล่าวอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๓๒(๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้เกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาลงโทษทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาต ดังกล่าว เป็นอำนาจของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย จะต้องรายงานและเสนอมายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานอำนวยความสะดวก
โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๖๖๓๗

(นางสาวศิริภรณ์ เบิกบานดี)

นายอำเภอเมืองสกลนคร รักษาการแทน

ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน

"สกลนครเมืองแห่งความสุข" สกลนคร