

# ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๑๙.๑ / ๑๗๙



ศากาภานจังหวัดสกลนคร

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการบูรณาการระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร กับ ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแนวทางการบูรณาการระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนครกับศูนย์ยุติธรรม-  
ชุมชนตำบล ของจังหวัดสกลนคร

ด้วยจังหวัดสกลนครมีนโยบายการบูรณาการระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร กับ  
ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบลของจังหวัดสกลนคร โดยเห็นว่าการดำเนินการขององค์กรทั้ง ๒ องค์กร มี  
วัตถุประสงค์อย่างเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันคือเพื่อต้องการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อน ลดความ  
เหลือมล้าในสังคม ลดปัญหาข้อพิพาท รวมทั้งเสริมสร้างความสมานฉันท์ตามแนวทางกระบวนการยุติธรรม ซึ่ง  
เป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่และการดำเนินงานมีความเกี่ยวข้องกันทั้งด้านบุคลากรและ  
ลักษณะงาน กล่าวคือ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอรวมถึงศูนย์ดำรงธรรมระดับหมู่บ้าน  
มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนให้กับประชาชนในทุกมิติ ส่วนการแก้ไขปัญหาของศูนย์ยุติธรรมชุมชน  
ตำบลนั้นเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด อำเภอและหมู่บ้านซึ่งจะต้องทำหน้าที่ในการแก้ไข  
ด้วย โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมและช่วยเหลือในด้านกฎหมายและคดีความต่างๆ  
ให้กับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้ จังหวัดสกลนครได้ถือเป็นนโยบายสำคัญในการแก้ไขปัญหาความ  
เดือดร้อนให้กับประชาชน จึงได้จัดทำแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานทั้ง ๒ องค์กรนี้ พร้อมทั้งจัดทำ  
Road Map ขึ้นเคลื่อนนโยบายตั้งกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายตั้งกล่าวบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถดำเนิน  
ความเป็นธรรมและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนได้อย่างเป็นระบบ จังหวัดสกลนคร จึงให้  
อำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้อำเภอมีคำสั่งจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบลในพื้นที่ให้ครบถ้วนแห่ง จัดตั้งศูนย์  
ประสานงานยุติธรรมชุมชน ประจำอำเภอ และศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล ให้แล้วเสร็จตาม  
แนวทางตั้งกล่าว แล้วรายงานผลให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒. ให้นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้การสนับสนุนและให้นายอำเภอ  
เปิดศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบลด้วยตนเองให้ครบถ้วนแห่ง พร้อมทั้งให้ความสนใจและเอาใจใส่ในการปฏิบัติตาม  
การกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล

๓. ให้อำเภอแจ้งกำหนด/ให้ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านทราบ พร้อมทั้งให้ประชาสัมพันธ์และชี้แจง  
ให้ประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านทราบถึงบทบาทและการกิจของศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล ศูนย์ประสานงาน

/ ยุติธรรมชุมชน....

ยุติธรรมชุมชน ประจำอำเภอ และศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล

๔. ให้อำเภอใช้ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเป็นศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชนตำบล ประจำอำเภอ โดยให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ มีหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบลทุกแห่งในพื้นที่เพื่อร่วบรวมผลการดำเนินการแจ้งในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอทุกเดือน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป



ขอแสดงความนับถือ  
**(นายสัมฤทธิ์ พุฒศรี)**  
**ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน**  
**ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร**

ที่ทำการปักทองจังหวัดสกลนคร  
กลุ่มงานปักทอง ( ฝ่ายนิติการ )  
โทร ๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑

## แนวทางการบูรณาการภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร กับ ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล จังหวัดสกลนคร



**■** ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร จัดตั้งขึ้นตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม มีภารกิจ ๕ ด้าน ได้แก่ การรับเรื่องราวร้องทุกข์ ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ One Stop Service การให้บริการรับเรื่องและส่งต่อ (Service Link) การให้บริการข้อมูลข่าวสาร การให้คำปรึกษา การดำเนินงานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน การให้บริการจดทะเบียน SMEs การให้บริการข้อมูลเกี่ยวกับการค้าการลงทุน (OSS) และการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกความสะดวก พ.ศ.๒๕๕๘

**■** ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล จัดตั้งขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงยุติธรรม ใน การลดความเหลือล้าในสังคม และคืนความสุขให้ประชาชน มีภารกิจในการลดปัญหาข้อพิพาทและปัญหาอาชญากรรมในชุมชน รวมทั้งเสริมสร้างความสมานฉันท์ตามแนวทางกระบวนการยุติธรรมชุมชน ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านการป้องกันและควบคุมอาชญากรรมในชุมชน (Crime Control & Prevention) ด้านการรับเรื่องราวร้องทุกข์ แจ้งเบาะแสทุจริตคอร์ปชั่น รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อนของผู้ด้อยโอกาส (เด็ก หญิง คนชรา ผู้พิการ) ด้านการไกล่เกลี่ยปะนอมข้อพิพาท (Conflict Management) และด้านการเยียวยาเสริมพลัง แก่เหยื่ออาชญากรรมและความรู้สึกของชุมชน (Community & Empowerment)

จังหวัดสกลนครพิจารณาแล้วเห็นว่า บทบาทภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร และ ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล มีภารกิจในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ และมีความเกี่ยวข้องกัน ทั้งด้านบุคลากรและลักษณะงาน กล่าวคือ ศูนย์ดำรงธรรมฯ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับพื้นดินของประชาชน ในทุกมิติ สำหรับการแก้ไขปัญหาของศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบล นั้น ถือเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาที่ศูนย์ดำรงธรรมฯ จะต้องทำหน้าที่ในการแก้ไขด้วย โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมและช่วยเหลือใน ด้านกฎหมายและคดีความต่าง ๆ ให้กับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้ จังหวัดได้ถือเป็นนโยบายปฏิบัติในการ แก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน คือ

- การแก้ไขปัญหาดังกล่าวสิ้นสุดในพื้นที่ (กรณีสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง)**
- การดำเนินงานต้องมีผู้รับผิดชอบและดำเนินการด้วยความรวดเร็ว**
- รายภูมิได้รับความพึงพอใจ**

สำหรับการจัดตั้งศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน ได้กำหนดไว้เป็น ๓ ระดับ ดังนี้  
 ระดับจังหวัด ได้แก่ ศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน จังหวัดสกลนคร ตั้งอยู่ที่ สำนักงาน ยุติธรรมจังหวัดสกลนคร และเป็นเครือข่ายศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร  
 ระดับอำเภอ ได้แก่ ศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน ประจำอำเภอ ทั้ง ๑๘ อำเภอ ตั้งอยู่ที่ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ทุกอำเภอ

ระดับตำบล ได้แก่ ศูนย์ประสานงานยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล ตั้งอยู่ ณ ที่ทำการองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล, องค์การบริหารส่วนตำบล)

โดยศูนย์ประสานงานทั้ง ๓ ระดับข้างต้นจะมีหน้าที่ประสานการดำเนินงานตามภารกิจของ ศูนย์ฯ สำรองและศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบล ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนที่มี การร้องเรียนร้องทุกข์เป็นลำดับ

### ■ การจัดตั้งศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบล

จังหวัดสกลนครพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ถือเป็น เรื่องเร่งด่วนที่จะต้องได้รับการแก้ไขอย่างท่วถึงและทันท่วงที่ โดยเฉพาะการดูแลให้ความเป็นธรรมในปัญหา ความชัดเจ้งต่าง ๆ จึงได้กำหนดเป็นนโยบายสำคัญของจังหวัด ให้ทุกพื้นที่มีคำสั่งจัดตั้งศูนย์ฯ ติดตามชุมชน ตำบล ขึ้น และให้มีบุคลากรปฏิบัติงานเป็นปัจจุบันและเหมาะสม โดยกำหนดให้นายอำเภอท้องที่ และองค์ ปักครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ให้การสนับสนุนและเปิดศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบลด้วยตนเองให้ครบถ้วน/อบต./อบต. ๑๕๐ แห่ง ภายใต้ ๒๕๕๙ เพื่อเสริมการดำเนินงานของศูนย์ฯ สำรองและศูนย์ฯ สำรองจังหวัด/ส่วนราชการ/อำเภอ และ อบต. ที่ได้จัดตั้งไปแล้ว

ปี ๒๕๕๗	จัดตั้ง ศษช.ตำบล นำร่อง ๑๘ แห่ง
ปี ๒๕๕๘	จัดตั้ง ศษช.ตำบล ๑๘ แห่ง
ปี ๒๕๕๙ (ไตรมาส ๑, ๒) จัดตั้ง ศษช.ตำบล	๒๔ แห่ง
ปี ๒๕๕๙ (ไตรมาส ๓, ๔) จัดตั้ง ศษช.ตำบล	๗๖ แห่ง (ครอบทุกตำบล/อบต.)

### ■ การปรับปรุงองค์กรและการพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากร

จังหวัดสกลนครสนับสนุนให้ศูนย์ฯ สำรองจังหวัดสกลนคร และสำนักงานยุติธรรมจังหวัด สกลนคร ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการขึ้น เพื่อ

- ชี้แจงงานให้กับเจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบล ทุกแห่ง ๑๕๐ แห่ง ๆ ละ ๓ คน เพื่อสร้างความเข้าใจในบทบาทภารกิจที่รับผิดชอบ

- กำหนดให้ ศูนย์ฯ สำรองและศูนย์ฯ สำรองชุมชน ทุกแห่ง เป็น **ศูนย์ฯ สำรองชุมชน**

#### ประจำอำเภอ

- กำหนดให้สำนักงานเทศบาลและที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง เป็น **ศูนย์ฯ สำรองชุมชน** ประจำตำบล

- ให้ศูนย์ฯ สำรองจังหวัดสกลนคร เป็นช่องทางรับงานร้องทุกข์ ของศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบล ในระดับจังหวัด เพื่อเชื่อมประสานเป็นเครือข่ายและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา

- ให้ศูนย์ฯ One Stop Service ณ ห้างสรรพสินค้าบีกีซีสกลนคร เป็นช่องทางในการ รับแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์เกี่ยวกับงานยุติธรรมชุมชนอีกส่วนหนึ่ง

- ให้ชุดปฏิบัติการจังหวัด เป็นหน่วยเคลื่อนที่เริ่วในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ งานยุติธรรมชุมชน อีกทางหนึ่งด้วย

■ ระดับจังหวัด กำหนดให้มีวาระการประชุมนำเสนอการดำเนินงานของศูนย์ฯ สำรองจังหวัด และศูนย์ฯ ติดตามชุมชนตำบล เช้าที่ประชุมกรรมการจังหวัด ทุกเดือน รวมทั้งในการจัดประชุม ศูนย์ฯ สำรองจังหวัดสกลนครเพื่อติดตามและเร่งรัดงาน เป็นประจำทุกเดือน ได้กำหนดให้สำนักงานยุติธรรม

จังหวัดสกลนคร นำการกิจงานและการติดตามภาระงานเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงแก่ส่วนราชการ/อำเภอ ด้วยทุกครั้ง

■ ระดับอำเภอ ให้อำเภอกำหนดภาระนำผลการดำเนินงานของศูนย์ยุทธิธรรมชุมชนตำบล เข้าที่ประชุมทั่วหน้าส่วนราชการ ประจำอำเภอ ทุกเดือน

■ การเชื่อมโยงงานในระบบ/เครือข่าย

เพื่อให้เกิดการประสานงานและมีการรับข้อมูลข่าวสารในงานที่เกี่ยวข้องจากประชาชน ตลอดจนภาคีเครือข่าย จึงได้กำหนดช่องทางการรับข้อมูลข่าวสารขึ้น ดังนี้

๑) เปิดระบบ Line ศูนย์ยุทธิธรรมชุมชนตำบล ของจังหวัดสกลนคร

- กรณีปัญหาเกิดขึ้นเกินกว่าศักยภาพพื้นที่เพื่อรายงานจังหวัดทราบและพิจารณา

แก้ไข

- กรณีรับทราบปัญหา จังหวัดสามารถสั่งการไปอำเภอหรือศูนย์ยุทธิธรรมชุมชนตำบล ในพื้นที่ได้ทันที ในเครือข่ายและช่องทางที่เหมาะสม

- ผลการปฏิบัติให้รายงานทางระบบ Line ควบคู่กับการรายงานผลเป็นเอกสาร

๒) สามารถใช้โทรศัพย์ด่วน ๑๕๖๗ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสกลนคร ในการแจ้งข้อมูล ข่าวสารการร้องทุกข์ได้



■ ออกรายการทางสถานีวิทยุ สวท.สกลนคร “รายการเมืองสกลน่าอยู่” ทุกวันพฤหัสบดี เวลา ๐๖.๐๐ – ๐๗.๐๐ น. และ “รายการยุทธิธรรมเพื่อชุมชน” ทุกวันอังคาร เวลา ๑๖.๐๐ – ๑๗.๐๐ น.

■ ถ่ายทอดสดช่องสถานีวิทยุ และ Cable TV โดย โฆษณาจังหวัดสกลนคร ทุกวันอังคาร เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๐.๐๐ น.

■ จัดทำ Best Practice และประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง

■ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ คู่มือปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ผังโครงสร้างการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม กับ ศูนย์ยุติธรรมชุมชนตามที่ได้จัดให้แล้ว

บัญชี

ผู้ดูแล/ผู้ดูแลอาชญากรรม  
ผู้ดูแลอาชญากรรม

สำนักงานยุติธรรมประจำวัด

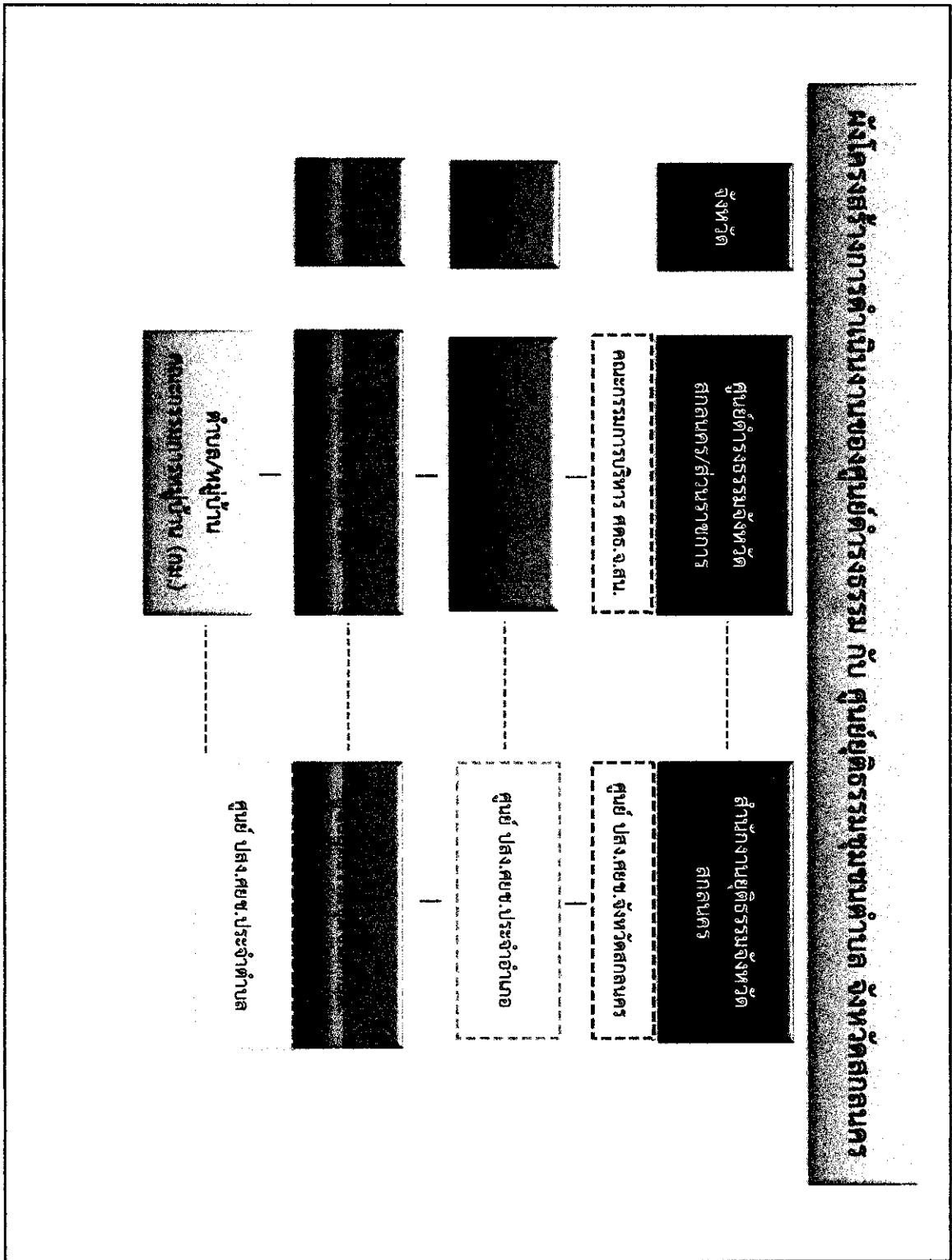
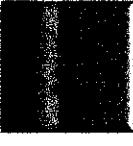
คณะกรรมการเรียกเข้ามาสอบสวน  
คณะกรรมการพิจารณาคดีอาชญากรรม

ผู้รับฟ้อง/ผู้ฟ้องฟ้องฟ้อง

ผู้ดูแลอาชญากรรม

ศูนย์ฯ ประจำชุมชนตามที่ได้จัดให้แล้ว

สำนักงานยุติธรรมประจำวัด



**ROAD MAP ชี้เป้าเลื่อนการปฏิบัติงานของศูนย์ดูแลธุรรษ/ศูนย์ยุติธรรมชุมชนต่ำบล จังหวัดสกลนคร**

ก.๑. ภารกิจทั่วไป

ก.๒. ภารกิจ

**■ การพัฒนาศักยภาพบุคลากร**

- ◆ กองฯ.แม่ดอยช.สำนัก  
- ระดับชำนาญ  
- ระดับอัจฉริยะ
- ◆ ภาคีคุณประสาหงาน ศสช.  
ประจำอังวัด/อำเภอ/ตำบล  
(ผู้อัจฉริยะ)

**■ การปฏิบัติ/ประยุกต์  
โดยองค์กรและเครือข่ายเป็น  
ประจําทุกหนึ่ง**