

# ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๕๖๖๑



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร  
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสกลนคร ด่วนที่สุด ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๓๘๑๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ฯ จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบฟอร์มแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ฯ จำนวน ๑ ชุด  
ตามที่จังหวัดสกลนครแจ้งว่า กรมการปกครองได้จัดทำโครงการเสริมสร้างผู้นำคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อชี้แจงแนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้แก่นายอำเภอทั่วประเทศ นั้น

เพื่อให้การขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดผลเป็นรูปธรรม จังหวัดสกลนครจึงขอให้อำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. ศึกษาทำความเข้าใจแนวทางการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรม ฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒. จัดส่งแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรม ฯ ให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณภดล จารุพงศ์)  
ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร

กลุ่มงานปกครอง

โทร ๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑, ๐-๔๒๗๑-๖๖๓๗

“ปวงข้าพระพุทธเจ้า ขอน้อมเกล้าน้อมกระหม่อม รำลึกในพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้”

## แนวทางการขับเคลื่อน

### โครงการอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

#### ๑. ที่มา

ด้วยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ คือ การส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐทั้งหลายเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน และสามารถนำหลักการดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนาตนเอง

กรมการปกครองจึงได้ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาข้าราชการจัดทำโครงการอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการสืบสานพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในการช่วยเหลือผ่อนคลายความทุกข์ ความเดือดร้อน รวมทั้งให้นายอำเภอเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการปลูกฝัง ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกของความเป็นข้าราชการที่ดีและซื่อสัตย์สุจริตให้กับข้าราชการและประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้เป็น "อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท" ต่อไป

#### ๒. พื้นที่เป้าหมาย

พื้นที่เป้าหมายในการดำเนินการขับเคลื่อนโครงการอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ทุกอำเภอทั่วประเทศ จำนวน ๘๗๘ แห่ง

#### ๓. ระยะเวลาดำเนินการ

ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

#### ๔. หลักคิดและความหมายคุณธรรม

เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท บรรลุผลเป็นรูปธรรม กรมการปกครองได้กำหนดหลักคิดและความหมายคุณธรรมเพื่อใช้เป็นหลักในการดำเนินงาน "อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท" ดังนี้

##### ๔.๑ หลักคิด "อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท"

##### ๑) หลักการทรงงานในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

##### ๒๓ ประการ ประกอบด้วย

- |                              |                                       |
|------------------------------|---------------------------------------|
| (๑) ศึกษาข้อมูลอย่างเป็นระบบ | (๒) ระเบิดจากข้างใน                   |
| (๓) แก้ปัญหาที่จุดเล็ก       | (๔) ทำตามลำดับขั้น                    |
| (๕) ภูมิสังคม                | (๖) ทำงานแบบองค์รวม                   |
| (๗) ไม่ติดตำรา               | (๘) ประหยัดเรียบง่ายได้ประโยชน์สูงสุด |
| (๙) ทำให้ง่าย                | (๑๐) การมีส่วนร่วม                    |
| (๑๑) ยึดประโยชน์ส่วนรวม      | (๑๒) บริการรวมที่จุดเดียว             |
| (๑๓) ใช้ธรรมชาติช่วยธรรมชาติ | (๑๔) ใช้ธรรมชาติปราบอธรรม             |
| (๑๕) ปลูกป่าในใจคน           | (๑๖) ขาดทุนคือกำไร                    |
| (๑๗) การพึ่งตนเอง            | (๑๘) พอยู่พอกิน                       |
| (๑๙) เศรษฐกิจพอเพียง         | (๒๐) ความซื่อสัตย์สุจริตจริงใจต่อกัน  |
| (๒๑) ทำงานอย่างมีความสุข     | (๒๒) ความเพียร                        |
| (๒๓) รู้รักสามัคคี           |                                       |

/ ๒) การบริหารกิจการ....

**๒) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๗ ประการ** ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบด้วย

- (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

**๓) การมีส่วนร่วมในรูปแบบประชารัฐ** ประกอบด้วย การสร้างการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานทุกภาคส่วนในพื้นที่ ประกอบด้วย หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และปราชญ์ชาวบ้าน

#### **๔.๒ ความหมายของคุณธรรม**

พจนานุกรมราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๔ ให้ความหมายของคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง สภาพคุณงามความดีทั้งที่อยู่ภายในจิตใจและกริยาที่ควรประพฤติปฏิบัติที่คนในสังคมนั้น องค์การนั้น หรือส่วนราชการนั้นได้ยอมรับนับถือมา หรือได้กำหนดร่วมกันใหม่ และประพฤติปฏิบัติร่วมกัน ยอมรับร่วมกัน ว่าข้อประพฤติอะไรเป็นสิ่งที่ดี อะไรเป็นสิ่งที่ชั่ว อะไรถูก อะไรผิด อะไรควรทำหรือไม่ควรทำ

#### **๕. เป้าหมายการดำเนินงานอำเภอคุณธรรม**

การดำเนินงานอำเภอคุณธรรมมีเป้าหมายที่สำคัญ ๒ ลักษณะ คือ

**๕.๑ คุณธรรมในการปฏิบัติราชการ** หมายถึง หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีสถานที่ตั้งในพื้นที่อำเภอ มีแนวทางการปฏิบัติราชการโดยยึดหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช สอดคล้องกับคุณธรรมข้าราชการและหลักธรรมาภิบาล

**๕.๒ คุณธรรมของการอยู่ร่วมกันในสังคม** หมายถึง ประชาชนในพื้นที่อำเภอมีการประพฤติปฏิบัติตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีความรับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวมตลอดจนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่างๆ ของสังคม

#### **๖. กระบวนการขับเคลื่อน “อำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ประกอบด้วย**

**๖.๑ การสร้างความรู้ความเข้าใจและพัฒนาศักยภาพทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนาอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท** มีขั้นตอน ดังนี้

(๑) การประชุมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนในพื้นที่ ประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารสถานศึกษา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน สมาคม ชมรม และภาคธุรกิจ เพื่อให้มีความเข้าใจและพร้อมใจกันเข้าร่วมการพัฒนาเป็นอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท

(๒) การประชุมระดมสมองจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อค้นหาสภาพปัญหาที่ผ่านมาในอดีต สิ่งที่คาดหวังในอนาคต และคุณธรรมหลักที่จะทำให้บรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต โดยนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการฯ

(๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยกำหนดขอบเขตวิธีการดำเนินงาน และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการควรเป็นแผนงาน/กิจกรรมที่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลเป็นรูปธรรมที่ใช้ระยะเวลาไม่เกิน ๑ - ๒ ปี

#### ๖.๒ การลงมือปฏิบัติ

ทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกันลงมือขับเคลื่อนกิจกรรมตามแผนงาน/กิจกรรมที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” แบ่งงานกันทำ ลงมือปฏิบัติปรึกษาหารือกัน และประเมินผลสำเร็จร่วมกัน ประการสำคัญ คือ ต้องเป็นแผนงาน/กิจกรรมที่เกิดจากการทำงานแบบประชารัฐ คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ร่วมกันลงมือปฏิบัติจริงอย่างเต็มที่

#### ๖.๓ การนิเทศติดตาม

การนิเทศติดตามจากส่วนกลางเพื่อให้คำแนะนำ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาอำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาทอย่างต่อเนื่อง และเกิดความยั่งยืนตลอดไป

#### ๖.๔ การรายงานความก้าวหน้าและประเมินผล

(๑) การประชุมเชิงปฏิบัติการรายงานความก้าวหน้า เมื่อครบ ๖ เดือน และครบปี เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และนำเสนอกิจกรรมความสำเร็จ

(๒) การสังเคราะห์ และถอดบทเรียน เพื่อให้อำเภอปรับปรุงกิจกรรมในการขับเคลื่อนให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

(๓) การประเมินผลสำเร็จของการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยกรมการปกครอง ภายหลังจากขับเคลื่อนกิจกรรมของอำเภอครบ ๑ ปี

#### ๗. สารสำคัญที่ใช้ในขับเคลื่อน

หัวใจสำคัญของการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” คือ การจัดทำแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” โดยมีแผนงาน/กิจกรรมที่บรรลุผลเป็นรูปธรรม ดังนั้น แนวปฏิบัติในการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” จึงใช้หลักการวิเคราะห์ SWOT (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม) เป็นเครื่องมือในการค้นหาสภาพปัญหาในอดีต สิ่งที่คาดหวังในอนาคต เพื่อกำหนดแผนงาน/กิจกรรมที่จะบรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

#### ๘. องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท”

เครื่องมือที่สำคัญที่ใช้ในการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” คือ แผนปฏิบัติการการขับเคลื่อน “อำเภอกุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท” ที่เกิดจากการระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีต

๒) การกำหนดสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

๓) แผนงาน/กิจกรรม ที่จะบรรลุสิ่งที่คาดหวังในอนาคต ประกอบด้วย

- รายละเอียดวิธีดำเนินกิจกรรม
- กลุ่มเป้าหมาย
- พื้นที่ดำเนินการ
- ระยะเวลา
- หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

## แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท

อำเภอ ..... จังหวัด .....

## การวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น

ท.	มิติ	สภาพปัญหา (ที่ไม่พึงประสงค์)	สิ่งที่อยากเห็นอำเภอ เป็นอย่างไร	คุณธรรมหลักของอำเภอ (คุณธรรมที่แก้สภาพปัญหา ที่ไม่พึงประสงค์)
๑.	การบริหารงาน			
๒	พฤติกรรมของ ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ ภายในที่ว่าการอำเภอ			
๓.	การมีส่วนร่วม และ การประพฤติปฏิบัติ ของประชาชนในพื้นที่			

กำหนดสิ่งที่คาดหวังในอนาคต

๑. การบริหารงาน

๑.๑ .....

๑.๒ .....

๑.๓ .....

๒. พฤติกรรมของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ภายในที่ว่าการอำเภอ

๒.๑ .....

๒.๒ .....

๒.๓ .....

๓. การมีส่วนร่วม และการประพฤติปฏิบัติของประชาชนในพื้นที่

๓.๑ .....

๓.๒ .....

๓.๓ .....

แผนงาน/กิจกรรมการขับเคลื่อนอำเภอคุณธรรมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐  
 อำเภอ..... จังหวัด.....

แผนงาน/กิจกรรม	รายละเอียดการดำเนินงาน	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ดำเนินการ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. ....					
๒. ....					

ลงชื่อ (.....) ผู้เสนอแผนงาน

ตำแหน่ง นายอำเภอ