

ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๑๙.๑/๑๗๖๐



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๑๒๐๒.๑/๔ ๔๔๑๒

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

๒. นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

จำนวน ๑ ชุด

๓. แบบ จ. ๑-๑

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งนโยบาย แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ไปพลางก่อน เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างปรับปรุงโครงสร้างและกลไกการจัดทำแผนในระดับพื้นที่

เพื่อให้การบททวนแผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดสกลนคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดสกลนคร ขอให้อำเภอดำเนินการจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) พร้อมแบบประมาณราคา (ปร.๔, ปร.๕) เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากบประมาณรายจ่ายของจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยที่ทำการปกครองจังหวัดจะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำคำของบประมาณโครงการในภาพรวมทั้งนี้ ขอให้อำเภอจัดส่งให้กลุ่มงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร ภายในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมกฤต ชาญพงศ์)
ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัดสกลนคร
กลุ่มงานปกครอง
โทร ๐-๔๒๗๑-๑๔๑๑, ๐-๔๒๗๑-๖๖๓๗

“ปวงข้าพระพุทธเจ้า ขอน้อมเกล้าน้อมกระหม่อม รำลึกในพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้”

๖๒

ด่วนที่สุด

ที่ มหาดไทย ๐๒๑๒.๑/๔๕๕๗



๙

สิงหาคม ๒๕๖๐

เอกสาร... หนังสือรับเรื่อง
90408
๑๐๖๖๐/๑๓๖
๑๘๖๐
กระทรวงมหาดไทย
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตและเทศบาล
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ ๖๕๗๕
วันที่ ๐๑ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๔.๐๐ น.
๙๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๒๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มหาดไทย ๐๒๑๒.๑/๒๐๖๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒ ๒๙๐

ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางการเข้มโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นั้น

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งตามปฏิทินกำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยวิเคราะห์ศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ ซึ่งกำหนดให้จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ในหัวง ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และให้จังหวัดนำเสนอแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ในหัวง ๑ - ๓๕ กันยายน ๒๕๖๐ ประกอบกับนัยกรรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้มีมติในคราวประชุม ก.น.จ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้าง และกลไกการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้น เพื่อให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ได้มีมติเห็นชอบแล้วไปพลางก่อน ในระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้าง และกลไกการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ จึงให้จังหวัดดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมติ ก.น.จ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามท่วงระบยละเอียด ที่กำหนดไว้ในแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายฯ ทั้งนี้ ให้พิจารณาดำเนินการ ไปประกอบการดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดวงเงินงบประมาณในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีฯ ออกเป็น ๒ ส่วน โดยประมาณ ร้อยละ ๖๐ เป็นกรอบวงเงินสำหรับการแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการในระดับพื้นที่ ที่มาจากการแสวงชุมชน/แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล และแผนพัฒนาอำเภอ โดยผ่านการพิจารณา กลั่นกรองจากคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) และประมาณ ร้อยละ ๔๐ เป็นกรอบวงเงินสำหรับการ พัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่และนโยบายของรัฐบาล และให้พิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการ ขยายผลโครงการ ตามพระราชดำริฯ ในวงเงิน ๑๐ - ๒๐ ล้านบาท

๒. ให้คำนึงถึงความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ ต้องได้รับการอนุญาต หรือยินยอมให้ใช้ประโยชน์ ในพื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความพร้อมของแบบรูป/รายการ อำนาจหน้าที่ของหน่วยดำเนินการ รวมทั้ง วิธีการบริหารจัดการหรือการบำรุงรักษาเมื่อโครงการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นาย Kunthorn Bulyarat)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๘๒๐๐๐

สำนักงบประมาณ
รับที่ ๗๙๖๔
วันที่ ๑๕ มี.ย. ๒๕๖๓
ท่า ๑๔.๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๕/ว ๒๘๐



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๕/๑๓๘๐ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ รวม ๒ ข้อ ความละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเรียบบันทึกไว้

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิล拉斯)
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนาอยุธยาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (อุตสาหกรรม) ๔๔๒ (เฉลิมชัย)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๘๖
www.soc.go.th (เฉลิมชัย/อธิการ)



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองนโยบายงบประมาณ โทร. ๐ ๖๒๖๕ ๑๕๙๙

ที่ บร.๐๗๒๘/๑๗๘๔ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณขอเสนอการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น มีการบูรณาการร่วมกันในระดับภาค จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ข้าพเจ้าอนุการดำเนินงานในมิติพื้นที่ให้เกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ มีการกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ ดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๑ การพิจารณาบทบาทหน้าที่ ภารกิจและโครงสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจน เพื่อตัดความซ้ำซ้อนและมีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ การพิจารณาบทวนเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดผลลัพธ์เริ่งของกระทรวง/หน่วยงาน และหน่วยงานบูรณาการ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับสำนักงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ให้ครอบคลุมครอบแนวทัศน์พัฒนาที่ (Top-Down) โดยเฉพาะการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับภาค จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ การบูรณาการเพื่อขัดฟันแผนพัฒนาพื้นที่ในทุกระดับ และนำเสนอด้วยชื่อของกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปบูรณาการกับกระทรวง/หน่วยงาน (Function) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Agenda) โดยคณะกรรมการระดับพื้นที่/ผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยงานกลางและหน่วยงานในพื้นที่ร่วมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องและนำเสนอแผนความต้องการของพื้นที่ (Bottom-Up) ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสร้างงบประมาณ และเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยให้กระทรวง/หน่วยงาน (Function) เข้าไปมีส่วนร่วมดำเนินการและให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง

๑.๕ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีแผนงานบูรณาการเรื่องสำคัญที่สอดคล้องผู้ร่วมกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗) และยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๖) แผนพัฒนาฯ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗) และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้มีความเสื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่าและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๑.๖ การจัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเดือน (Pre-Ceiling) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเดือน เพื่อให้สำนักงบประมาณใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สอดคล้อง กับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบาย ความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล

๑.๗ การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องกับนโยบายงบประมาณ วางแผน โครงสร้างงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนพิจารณาถึงความพร้อม ชีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ และความครอบคลุมแหล่งเงิน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ โดยนำงบประมาณตามข้อเสนอเป็นเดือน (Pre-Ceiling) ข้อเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และงบประมาณในมิติพื้นที่ไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประกอบการดำเนินงาน มีสาระและชัดเจนที่สำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กระบวนการกรบทบทวนและวางแผนงบประมาณ

๒.๑.๑ วันอังคารที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ศูนย์รัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑.๒ วันพุธที่ ๑๔ มิถุนายน – วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาบทวน/ปรับปรุง เป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จ ของกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑.๓ วันพุธ...

๒.๓.๓ วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน – วันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ สำนักงบประมาณ สํานักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสํานักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับพิจารณาและจัดทำข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สอดคล้องกับ ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ ~ ๒๕๖๔) นโยบายของรัฐบาล แนวทางการจัดทำงบประมาณตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พยายาม และการบูรณาการ แผนพัฒนาพื้นที่

๒.๓.๔ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณรหัสมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓.๕ วันพุธที่ ๒๖ – วันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรี มอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓.๖ วันอังคารที่ ๑ – วันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ได้แก่ แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓.๗ วันศุกร์ที่ ๑ ~ วันศุกร์ที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ การนำเสนอแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๑) ภาค นำเสนอแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ต่อคณะกรรมการพิจารณา จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ

(๒) จังหวัด นำเสนอแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ต่อคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเสนอแผนพัฒนาพื้นที่ (Area) ต่อผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๓.๘ วันจันทร์ที่ ๑๘ – วันศุกร์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ คณบดีกรรมการ บูรณาการของกระทรวงพิจารณาภาระในการงบประมาณ ของหน่วยงานให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ (Area)

๒.๓.๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ – วันศุกร์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ คณบดีกรรมการ พิจารณาจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ พิจารณาและเห็นชอบขอเขตและ เป้าหมายของแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับ แผนพัฒนาพื้นที่ (Area)

๒.๓.๑๐ ศุกร์วัน – พฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และรายงาน การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากภาระใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (PART) ส่งสำนักงบประมาณ

๒.๑.๓๑ วันจันทร์ที่ ๒ – วันอังคารที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ จัดทำข้อเสนอ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป้าองตัน (Pre-Ceiling)

(๑) รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด มอบนโยบาย
ให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัด และองค์กร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป้าองตัน (Pre-Ceiling) ในวันจันทร์ที่ ๒ – วันพุธที่
๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

(๒) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ภาค จังหวัด และองค์กร
งบประมาณท้องถิ่น จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป้าองตัน (Pre-
Ceiling) ให้สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙)
นโยบายของรัฐบาล และแนวทางการจัดทำงบประมาณตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เสนอร้อง
นายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรี เจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ
ภายในวันพุธที่สุดดีที่ ๕ – วันพุธที่ ๓๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

(๓) สำนักงบประมาณ พิจารณาข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป้าองตัน (Pre-Ceiling) เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ในวันพุธที่สุดดีที่
๗ – วันอังคารที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒.๑.๓๒ วันจันทร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ – วันอังคารที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐
การบูรณาการงบประมาณในมิติยุทธศาสตร์ (Agenda) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๑) สำนักงบประมาณ พิจารณาบทหวานและกำหนดแนวทางการจัดทำ
งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอคณารัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันจันทร์ที่ ๒ – วันอังคารที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

(๒) คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ พิจารณาและจัดทำข้อเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และส่งสำนักงบประมาณ ในวันอังคารที่ ๑๙ – วันศุกร์ที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

(๓) สำนักงบประมาณ พิจารณาและสรุปภาระข้อเสนอเป้าองตัน
การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอ
นายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ในวันอังคารที่ ๒๕ – วันอังคารที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒.๑.๓๓ วันพุธที่ ๑ พฤศจิกายน – วันศุกร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐
กระบวนการคัดสัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกับพิจารณาประมาณการรายได้ กำหนดนโยบายและวางแผนงบประมาณ
รายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑.๓๔ วันอังคารที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณารัฐมนตรี พิจารณาให้ความ
เห็นชอบนโยบายงบประมาณ งบเงิน กองสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ กระบวนการจัดทำงบประมาณ มีขั้นตอนและกิจกรรม ดังนี้

๒.๒.๑ วันพุธที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ – วันพุธที่สุดที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำรายละเอียดและส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

๒.๒.๒ วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ - วันพุธที่สุดที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ สำนักงบประมาณ พิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒.๓ วันอังคารที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบให้สำนักงบประมาณไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๙ วรรค ๒

๒.๒.๔ วันพุธที่ ๑๑ – วันศุกร์ที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ สำนักงบประมาณ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒.๕ วันจันทร์ที่ ๓๐ เมษายน – วันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สำนักงบประมาณ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒.๖ วันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ให้ความเห็นชอบข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒.๗ วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และเอกสารประกอบงบประมาณเพื่อนำเสนอฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๓ กระบวนการอนุมัติงบประมาณ มีขั้นตอนและกิจกรรม ดังนี้

๒.๓.๑ วันพุธที่สุดที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ (โดยประมาณ) ฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วาระที่ ๑

๒.๓.๒ วันพุธที่สุดที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ (โดยประมาณ) ฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วาระที่ ๒ – ๓

๒.๓.๓ วันศุกร์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ สำนักเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผล นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้นทูลเกล้า ถวาย เพื่อประกาศบังคับใช้ เป็นกฎหมายต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงบประมาณขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- ๓.๑ การกำหนดแนวทางการจัดทั่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
ตามข้อ ๑

- ๓.๒ การกำหนดเป้าหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๒

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ในวันอังคารที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

(นายสมศักดิ์ โชคติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาสู่กต.๙

๖๖-๖

(นางสาวเฉลิมทวัญ ทองคำหนึ่ง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

(มติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔)

พระราชนูญภัยว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัตริการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/หัวหน้ากลุ่มจังหวัด และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) รับไปดำเนินการ

ซึ่ง อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบข้อเสนอโดยนายหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) และข้อเสนอหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัตริการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อให้แผนทันสถานการณ์ และใช้สำหรับเป็นกรอบและทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัตริการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑.๑ นโยบายการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑) ยึดนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙ ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ รวมทั้งแผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่าง ๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจาก ค.ร.ม.แล้ว เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโขนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ เขตเศรษฐกิจพิเศษ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง สิ่งแวดล้อม (ป่าไม้ ขยาย หมอกควัน) ป้องดองスマนฉันท์ ผังเมือง เป็นต้น รวมถึงข้อสังการของนายกรัฐมนตรี

๒) สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ โดย ก.บ.จ. อาจตั้งอนุกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ขึ้น อีกทั้งให้ความสำคัญในการจัดทำและการประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ตั้งแต่แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ ซึ่งจะท่อนถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกระบวนการจัดทำแผนในระดับต่าง ๆ เพื่อให้มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่บรรลุวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะส่งผลให้แผนมีความสอดคล้องเข้มโยงกันในทุกระดับเป็นแผนเดียวกัน

๓) มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงความพร้อมของทุกภาคส่วน (ส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นรวมถึงภาคเอกชนและภาคประชาชนสังคม/ชุมชน) เพื่อร่วมกันวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และร่วมมือกันในการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากรอบกลุ่มจังหวัด

(๔) ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากรอบกลุ่มจังหวัดเพื่อเป็นแผนที่นำการพัฒนาในภาพรวมของพื้นที่โดยมีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างจังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดนั้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการพัฒนาและการเจริญเติบโตระหว่างจังหวัด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึงทุกจังหวัด หรือสามารถแก้ไขปัญหาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันเวลา และสนองตอบต่อความต้องการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง

(๕) ให้มีการบททวนแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากรอบกลุ่มจังหวัด ให้มีความถูกต้อง ในประเด็นข้อมูล และการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์สำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด เพื่อให้แผนทันสถานการณ์ และยึดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น หากกรณีที่จังหวัด กลุ่มจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระสำคัญของแผน ๕ ปี ยังคงสอดคล้องกับสถานการณ์ หรือไม่มีการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแจ้งฝ่ายเลขานุการเป็นลายลักษณ์อักษรทันทีที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ดำเนินการบททวนแผน

๑.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑) ขอบเขต

(๑) แผนพัฒนาจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัดและแก้ปัญหาที่สำคัญของจังหวัด โดยเลือกดำเนินการจากศักยภาพของจังหวัด ซึ่งได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคงและ ทั้งนี้ ควรเห็นผลได้ภายในรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัด

(๒) แผนพัฒนากรอบกลุ่มจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กับกลุ่มจังหวัด หรือเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกันของกลุ่มจังหวัด

ทั้งนี้ ควรเลือกจัดการกับเรื่องที่มีลำดับความสำคัญสูง การจัดการอนาคตเพื่อสามารถป้องปราม หรือลดปัญหาที่เกิดขึ้น (ดักอนาคต)

๒) คุณลักษณะของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ดี

(๑) แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะต้องเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่มีการวิเคราะห์สถานการณ์ ด้านการพัฒนา และกำหนดแนวทางการพัฒนาอย่างเป็นระบบที่มีความชัดเจน เป็นเหตุเป็นผล โดยมีการใช้ข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ประกอบการวิเคราะห์และมีความเชื่อมโยงกับการประเมินสถานการณ์ที่ผ่านมา มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันตั้งแต่วิสัยทัศน์ เป้าประสงค์รวม ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมายของแต่ละเป้าประสงค์ รวม ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ และแผนงาน/โครงการ เพื่อให้เกิดผลการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ โดยมีแนวทางดังนี้

● มีการวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาที่สอดคล้องกับการประเมินผลการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาที่ผ่านมา มีความชัดเจนทึ้งในเชิงของขนาด และพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสการพัฒนานั้น ๆ

● มีการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์พัฒนา (Position) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดแนวทางการสร้างโอกาส การพัฒนาและแก้ไขปัญหาอุปสรรคของการพัฒนามากกว่าการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เป็นภารกิจปกติ

● มีการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงบริมาณและหรือคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการใช้โอกาสในการพัฒนาหรือการแก้ปัญหาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่บนพื้นฐาน ของความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน

● มีแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็น Project Idea โดยควรให้ความสำคัญกับ แผนงาน/โครงการที่ตอบสนองกับประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาและมีความเข้มข้นในลักษณะท่วงโซ่ คุณค่า (Value Chain) ที่แสดงให้เห็นความต่อเนื่องในแต่ละปี เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์และ สะท้อนให้เห็นถึงความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่างๆ อาทิ หน่วยงานส่วนกลาง ภูมิภาค ห้องคุนและชุมชน รวมทั้งภาคเอกชนตามแนวทางของประชาธิรัฐ

(๒) แผนพัฒนาจังหวัด ควรเน้นการบูรณาการของทุกภาคส่วนในพื้นที่โดยตอบสนอง ความต้องการของประชาชนและนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยเน้นการขับเคลื่อนผนวกเข้ากับ การสนับสนุน โดยการขับเคลื่อน คือ การหาจุดเด่นที่เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด ซึ่งต้องอาศัยความเข้าใจ ในศักยภาพที่แท้จริงอันเกิดจากการประเมินโอกาสและอุปสรรคผ่านการวิเคราะห์ทิศทางโลก ทิศทาง การพัฒนาประเทศ และเอกลักษณ์ของจังหวัด ส่วนการวิเคราะห์ปัจจัยที่สนับสนุนการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งต้องอาศัยความเข้าใจในสภาพการณ์ที่แท้จริงของจังหวัดทั้งในอดีตและปัจจุบัน

(๓) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ควรเน้นการพนึกกำลังเพื่อเพิ่มศักยภาพควบคู่ไปกับการพนึกกำลัง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแก้ปัญหา โดยการพนึกกำลังเพื่อเพิ่มศักยภาพเป็นการสร้างความแตกต่างภายใต้ จุดเหมือนเพื่อหลักเลี่ยงการแข่งขันภายในกลุ่มและเพื่อเพิ่มนูคล่า และนำสิ่งแวดต่ำมาร่วมกลุ่มกันเพื่อสร้าง นูคล่าเพิ่มโดยการพนึกกำลังเป็นเครือข่ายใหม่ ส่วนการพนึกกำลังเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแก้ปัญหา เป็นการนำประเด็นปัญหาที่ทุกจังหวัดมีเหมือนกันมาร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการ แก้ไขปัญหาร่วม รวมทั้งนำประเด็นปัญหาที่จังหวัดหนึ่งสามารถแก้ไขได้แล้วในขณะที่จังหวัดอื่น ๆ กำลังเผชิญ อยู่มาระเบิดเปลี่ยนบทเรียนเพื่อเรียนรู้การแก้ไขปัญหาจากจังหวัดอื่นที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหามากกว่า

๓) การวิเคราะห์ศักยภาพและสภาพการณ์

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต้องมีการวิเคราะห์ศักยภาพและสภาพการณ์ของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยควรนำข้อมูลผลการวิเคราะห์ตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อมูลการวัดระดับการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด (Province & Cluster Benchmarking) ที่จัดทำโดยกระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานสถิติ แห่งชาติ มาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการพัฒนา และหรือแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของจังหวัด

๔) องค์ประกอบของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่มีคุณภาพคร่าวมือองค์ประกอบที่สำคัญดังนี้

(๑) ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้

- ข้อมูลการปกครอง ประชากร ลักษณะทางสังคม โครงสร้างพื้นฐาน ระบบชลประทาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเกษตรและปศุสัตว์ที่สำคัญ สถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ อุตสาหกรรม ที่สำคัญ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ และข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญของพื้นที่ ซึ่งเป็นข้อมูลที่แสดงสถานะปัจจุบันของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- ข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- ข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตามยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการดำเนินงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดที่มี ส่วนสนับสนุนตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (เพื่อดูการดำเนินงานที่ผ่านมาว่ามีการดำเนินการ บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดมากน้อยเพียงใด)

(๒) การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ โดยครอบคลุมการวิเคราะห์ ข้อมูลที่สำคัญ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยต้องเป็นข้อมูลอนุกรมอย่างน้อย ๓ ปี และมีการวิเคราะห์ เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อชี้ให้เห็นศักยภาพ ปัญหาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยมี รายละเอียดการวิเคราะห์ดังนี้

- การวิเคราะห์ข้อมูลเศรษฐกิจ ประกอบด้วยข้อมูลหลักที่แสดงภาพรวมเศรษฐกิจ และ สาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และมีข้อมูลสนับสนุนที่เพียงพอ โดยมีการนำเสนอข้อมูล เป็นอนุกรมอย่างน้อย ๓ ปี รวมทั้ง มีการวิเคราะห์ หรือเปรียบเทียบข้อมูลเพื่อสะท้อนภาพการ เปลี่ยนแปลงที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมเหตุผลประกอบที่แสดงให้เห็นศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหา

- การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม ประกอบด้วย ข้อมูลด้านสังคมที่สำคัญ เช่น กำลังแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความ夷ายาน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เก็บท่าน และข้อมูลสนับสนุนอื่นๆ รวมทั้ง มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูลเพื่อสะท้อนภาพการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมเหตุผลประกอบที่แสดงให้เห็นศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหา

- การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยข้อมูลด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ เช่น ป่าไม้ แหล่งน้ำ ขยาย น้ำพิษ เป็นต้น และข้อมูลสนับสนุนอื่นๆ รวมทั้ง มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูลเพื่อสะท้อนภาพการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมเหตุผลประกอบที่แสดงให้เห็นศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหา

- สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ โดย มีการนำเสนอผลที่ได้ จากกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา เพื่อร่วบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด และมีการระบุปัญหาหรือความต้องการของประชาชนในเชิงพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน

- เครื่องมือทางการวิเคราะห์ (เช่น SWOT BCG) ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยจะต้องมีความสอดคล้องกับข้อมูลทั่วไป ตัวที่วัดการพัฒนาจังหวัดและผลการวิเคราะห์ศักยภาพและประเด็นปัญหาในด้านต่างๆ และมีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน/ภายนอกอย่างถูกต้อง

(๓) ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

- วิสัยทัศน์ แสดงถึงสถานภาพที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงในอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- เป้าประสงค์รวม แสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่สำคัญในภาพรวมที่จังหวัดต้องการพัฒนา ที่จะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ และมีความเป็นไปได้ ตามศักยภาพ/โอกาสของพื้นที่
- ประเด็นยุทธศาสตร์ จะต้องมีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไขเฉพาะของพื้นที่ โดยประเด็นยุทธศาสตร์ต้องแสดงถึงทิศทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเป้าประสงค์รวม และมีความเข้มข้นโดยสอดคล้องกับการวิเคราะห์ตามเครื่องมือทางการวิเคราะห์ และตอบสนองปัญหาหรือศักยภาพของพื้นที่ รวมทั้งมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
- เป้าประสงค์ จะต้องสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ โดยแสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายอย่างชัดเจนที่ต้องการบรรลุในแต่ละยุทธศาสตร์ ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า และมีความสอดคล้องเข้มข้นกับสภาพปัญหาหรือศักยภาพของพื้นที่
- ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ โดยที่ตัวชี้วัดจะต้องมีความชัดเจนสอดคล้องเข้มข้นกับเป้าประสงค์ ตามประเด็นยุทธศาสตร์ และมีจำนวนตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถวัดได้ในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ สำหรับค่าเป้าหมายจะต้องมีความสอดคล้องกับค่าฐาน (ข้อมูลในช่วงที่ผ่านมา) หรือค่า bench mark และแสดงถึงความก้าวหน้าอย่างเหมาะสมในแต่ละปี
- กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ จะต้องมีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดรับและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ และสามารถบpingชี้หรือแสดงให้เห็นถึงแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการ
- บัญชีชุดแผนงาน โดยแผนงานจะต้องมีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจน และนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ และมีโครงสร้างเฉพาะที่มีความสำคัญครบถ้วนทั้ง ๕ ปี (ในภาพรวมของแผน) จากแหล่งงบประมาณต่าง ๆ ประกอบด้วย แผนงานที่ใช้งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนงานที่ขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง กรม แผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแผนงานของภาคเอกชน/ชุมชน (ถ้ามี)

(๔) การดำเนินการตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๘๗ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

- แผนพัฒนาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำร่างแผนพัฒนาจังหวัดเข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัดตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเมื่อ

ได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้จังหวัดนำผลการประชุมและข้อคิดเห็นของที่ประชุมมาเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เพื่อปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

● แผนพัฒนาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนำร่างแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดที่ได้รับจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคลากรภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัดตามมาตรา ๒๗ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจะดำเนินการพร้อมกันกับร่างแผนพัฒนาจังหวัด หรือแยกกันก็ได้ แต่ขอให้ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเมื่อได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้จังหวัดส่งผลการประชุมและข้อคิดเห็นของที่ประชุมให้กลุ่มจังหวัดเพื่อเสนอ ก.บ.ก. ปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

๒. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด โดยแผนดังกล่าวจะต้องมีลักษณะดังนี้

๒.๑ สอดคล้องกับตุตุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒.๒ มีการเข้มoyingระหว่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและหรือคุณภาพที่ชัดเจนในระดับโครงการ

๒.๓ โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเข้มoying กับกรอบของชุดโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการเพื่อเสนอเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นดังนี้

๑) โครงการจะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญโดย ก.น.จ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ และความมีสัดส่วนของบลงทุนโดยให้เป็นไปตามนโยบายการจัดสัดส่วนงบลงทุนตามกรอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด)

๒) โครงการจะต้องมีความสอดคล้องและเข้มoyingกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยแผนงาน/โครงการต้องมีความเข้มoyingตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง เพื่อสร้างคุณค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓) โครงการจะต้องมีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย

๔) โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ)

ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

(๕) โครงการจะต้องมีความคุ้มค่าผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง ออาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

(๖) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ.กำหนด โดยกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจากผ่านการพิจารณาของ ก.น.จ.

(๗) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการได้มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

(๘) โครงการจะต้องแสดงถึงหน่วยงานที่พร้อมจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป

(๙) โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๑๐) โครงการจะต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน (เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้งานร่วมกับสถาบันการศึกษา)

(๑๑) โครงการจะต้องไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ความมีการบูรณาการการกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิผล)

(๑๒) โครงการที่เป็นการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศในเรื่องการเจรจาด้านการค้าและการลงทุนการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องมีแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศ อย่างเป็นรูปธรรม กรณีที่ไม่ได้มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ จะต้องแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการดำเนินงาน เช่น การเพิ่มประเทศคู่ค้า การทำสัญญาเป็นบ้านที่เมืองน้อง รวมถึง การรายงานผลการดำเนินงานภายหลังจากการเดินทางไปต่างประเทศด้วย

(๑๓) โครงการบางโครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตควรจะต้องดำเนินการล่วงหน้าก่อนที่จะเสนอขอโครงการ เช่น โครงการที่จะต้องเข้าไปดำเนินการในพื้นที่อุทยาน ป่าไม้ เป็นต้น รวมถึงโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้ภายในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

(มติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙)

อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในการ
ประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบข้อเสนอหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการ
จัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ลักษณะการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น ๗๐:๓๐

จากการของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท จะเป็นงบประมาณจังหวัด
จำนวนประมาณ ๑๕,๖๐๐ ล้านบาท (งบประมาณของจังหวัด ๑๕,๘๐๕ + งบบริหารจัดการของจังหวัด
๖๕๕ ล้านบาท) และเป็นงบประมาณกลุ่มจังหวัด จำนวนประมาณ ๔,๔๐๐ ล้านบาท (งบประมาณของ
กลุ่มจังหวัด ๔,๓๑๐ ล้านบาท + งบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด ๙๐ ล้านบาท)

**๓. กรอบการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๔,๘๐๕ ล้านบาท
มีองค์ประกอบในการจัดสรรงี้**

- (๑) จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด (ร้อยละ ๒๕)
(ข้อมูลของกรรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปี ๒๕๕๙)
- (๒) จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด (ร้อยละ ๒๐)
- (๓) จัดสรรตามความเหล้นขอรายได้ต่อครัวเรือนใน แต่ละจังหวัด (ร้อยละ ๔๐)
(ข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕๕๙)
- (๔) จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products: GPP) (ร้อยละ ๕)
(ข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๗)
- (๕) จัดสรรตามคุณภาพและพัฒนาจังหวัด (ร้อยละ ๕) โดยมีเกณฑ์อย่างในการพิจารณา ประกอบด้วย

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	๑๐
๒. การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	๒๕
๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕
๓.๑ วิสัยทัศน์	(๕)
๓.๒ เป้าประสงค์รวม	(๕)
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๔ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๕)
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๗ บัญชีข้อมูลแผนงาน โดยแผนงานจะต้องมีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่าง ชัดเจน และนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ 並將มีโครงสร้างที่มีความสำคัญ ครอบคลุมทั้ง ๕ ปี (ในภาพรวมของแผน) จากแผนล่างที่ระบุรายด้าน ๆ	(๑๐)
รวม	๑๐๐

(๖) จัดสรรงบประมาณของสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของจังหวัด (ร้อยละ ๕) โดยมีเกณฑ์ย่อยในการพิจารณา ประกอบด้วย

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ	๓๐
๒. ผลการก่อหนี้ผูกพันของงบลงทุน	๓๐
๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ	๓๐
๔. ร้อยละการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปี	๑๐
รวม	๑๐๐

๔. กรอบการจัดสรรงบประมาณของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๘,๓๑๐ ล้านบาท มีแนวทางดังนี้

ส่วนที่ ๑ (ร้อยละ ๔๐) วงเงิน (๔,๑๒๐ ล้านบาท) จัดสรรโดยยึดหลักเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด และใช้ผลรวมของวงเงินแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดมาเป็นกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด

ส่วนที่ ๒ ประกอบด้วย

(๑) พิจารณาตามผลการพิจารณาคุณภาพของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๔๐)

(๒) ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๑๐) มีเกณฑ์ย่อยในการพิจารณาเช่นเดียวกับการจัดสรรงบประมาณจังหวัด

๕. การจัดสรรงบบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรร แยกเป็น

๑) กรณีของจังหวัด จัดสรรงบขนาดจังหวัด ซึ่งมี ๓ องค์ประกอบ คือ

(๑) จำนวนอำเภอในจังหวัด (ร้อยละ ๔๐)

(๒) จำนวนประชากรในจังหวัด (ร้อยละ ๓๐)

(๓) ขนาดพื้นที่ของจังหวัด (ร้อยละ ๓๐)

ซึ่งจากเกณฑ์ดังกล่าวสามารถแบ่งขนาดของจังหวัดได้เป็น ๓ ขนาด ดังนี้

(๑) จังหวัดขนาดใหญ่ ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๑๐ ล้านบาท มีจำนวน ๒๓ จังหวัด

(๒) จังหวัดขนาดกลาง ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๕ ล้านบาท มีจำนวน ๔๑ จังหวัด

(๓) จังหวัดขนาดเล็ก ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๕ ล้านบาท มีจำนวน ๑๒ จังหวัด

รวมใช้งบบริหารจัดการของจังหวัด จำนวน ๖๙๕ ล้านบาท

๒) กรณีของกลุ่มจังหวัด ให้เป็นไปตามเดิมคือ กลุ่มจังหวัดละ ๕ ล้านบาท

๓) แนวทางในการให้จ่ายงบบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ

(๑) การจัดประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนต่าง ๆ ตามมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) การจัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (ก.บ.ก.)

(๓) การศึกษาเพื่อพัฒนาศูนย์ศึกษาฯ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๔) การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๙ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๓๕ (เป็นการสำรวจความคิดเห็นเพื่อทราบถึงปัญหา ความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนและยุทธศาสตร์ระดับชาติ)

(๕) การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแก่ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. บุคลากรในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การจัดทำระบบฐานข้อมูลในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การส่งเสริมคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนฯ เป็นต้น

(๖) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผน

(๗) การติดตามประเมินผล

๖. ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเสนอโครงการและคำขอของบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับ ซึ่งจะต้องมีการเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ (โดยไม่แยกเป็นรายประเด็นยุทธศาสตร์) เช่น จังหวัด ก. ได้รับจัดสรรงบ ๑๐๐ ล้านบาท จะต้องเสนอมาไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท

**ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) และปฏิทินการจัดทำ
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้**

(๑) ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) กำหนดเป็นดังนี้

ลำดับ	วัน เดือน ปี	กิจกรรม
๑	๓๐ กันยายน ๒๕๖๐	- จังหวัด จัดส่งแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ให้ ก.น.จ.
๒	ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐	- ทีมบูรณาการกลางประชุมหารือร่วมกับจังหวัดในการกลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) - อ.ก.น.จ ด้านแผนและด้านงบประมาณ พิจารณากลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)
๓	ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐	- ก.น.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

**(๒) ปฏิทินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเป็นดังนี้**

ลำดับ	วัน เดือน ปี	ขั้นตอน
๑	๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๐	- จังหวัด จัดส่งแผนแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ ก.น.จ. - จังหวัด จัดส่งแผนแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ เอกสารในส่วนของชุดโครงการที่จังหวัดต้องการขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการให้ส่วนราชการนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำคำของบประมาณ
๒	ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐	- ทีมบูรณาการกลางประชุมหารือร่วมกับจังหวัดในการกลั่นกรองแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ - คณะกรรมการประสานแผนส่วนกลางและจังหวัด กลั่นกรองแผนงาน/โครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการ พร้อมทั้งจัดส่งผลการพิจารณาให้ส่วนราชการเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ
๓	ภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๐	- อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณ พิจารณากลั่นกรองแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งกลั่นกรองแผนงาน/โครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการ
๔	ภายในเดือน มกราคม ๒๕๖๑	- ก.น.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
๕	ภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	- ก.น.จ. นำส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่คณะกรรมการพิจารณาให้สำนักงบประมาณ และถือว่าจังหวัด ได้ยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณ - ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จัดส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่คณะกรรมการพิจารณาให้ส่วนราชการไปประกอบการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัด

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด

กลยุทธ์(เป็นกลยุทธ์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ ตามแบบ จ.๑.....

วิสัยทัศน์ : เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไก่นวัตกรรมการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว

หัวข้อ	รายละเอียด
a. ชื่อโครงการ	
b. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	
c. วัตถุประสงค์ของโครงการ	
d. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	
e. ผลผลิต/ผลลัพธ์	
f. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	
g. ระยะเวลา	
h. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	