ที่ สน ๐๐๑๘.๑ /ว ๒๓๖๗

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๒.๓/ว ๒๑๗๗๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน กรณีที่ผู้บังคับบัญชาใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศผู้ใต้บังคับบัญชาในการทำงาน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า ความรุนแรงต่อผู้หญิงทั้งในลักษณะที่เป็นการทำร้ายทางเพศหรือการคุกคามทางเพศนั้น แม้จะมีบทบัญญัติกฎหมายคุ้มครองแต่ยังมีพฤติการณ์ที่ปรากฏในสังคมที่เห็นว่าอาจไม่เหมาะสม จึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) ดังนั้น กรมการปกครองจึงแจ้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้อำเภอทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กำกับดูแลและติดตามหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงานอย่างเป็นรูปธรรมและนำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ครบถ้วน เป็นธรรมต่อผู้ถูกล่วงละเมิดทางเพศ โดยคำนึงถึงหลักการสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง รวมถึงให้มีระบบติดตามช่วยเหลือผู้ร้อง ซึ่งเป็นผู้เสียหายในการดำเนินการทุกขั้นตอนทางกฎหมาย โดยให้เป็นความลับและให้ความเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ร้องสามารถเข้าถึงความยุติธรรมอย่างทันท่วงที รวมถึงให้มีมาตรการป้องกันการถูกข่มขู่คุกคามจากผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นอดีตข้าราชการระดับสูง รวมทั้งให้มีการชดเชยเยียวยาความเสียหาย และฟื้นฟูสภาพจิตใจแก่ผู้ร้องอย่างเหมาะสม เพื่อให้ผู้ร้องมีความมั่นใจว่าตนจะได้รับความเป็นธรรมในความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งทางร่างกายและจิตใจ

๒. ในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องทำงานใกล้ชิดกับประชาชน ให้คำนึงถึงความมีคุณธรรมและจริยธรรมทางเพศอย่างเคร่งครัด

๓. เพื่อหลีกเลี่ยงและป้องกันปัญหาการคุกคามทางเพศควรปรับปรุงสภาพห้องทำงานของผู้บังคับบัญชาให้มีลักษณะที่เปิดเผย โล่ง มองเห็นได้ชัดเจน หรือควรมีผู้ไว้วางใจอยู่ด้วยในกรณีถูกเรียกเข้าพบหรือมีการมอบหมายงานนอกเวลาทำงานหรือนอกสถานที่ทำงาน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

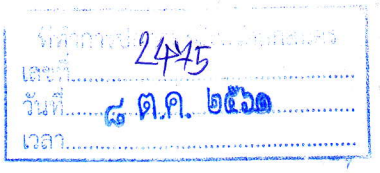
ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชัย คล้ายทับทิม)
ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานอำนวยความเป็นธรรม
โทร.๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

งานวินัย



ที่ มท ๐๓๐๒.๓/ว๒๑๗๕

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน กรณีที่ผู้บังคับบัญชาใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศผู้ใต้บังคับบัญชาในการทำงาน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า ความรุนแรงต่อผู้หญิงทั้งในลักษณะที่เป็นการทำร้ายทางเพศหรือการคุกคามทางเพศนั้น แม้จะมีบทบัญญัติกฎหมายคุ้มครองแต่ยังมีพฤติการณ์ที่ปรากฏในสังคมที่เห็นว่าอาจไม่เหมาะสม จึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) ดังนั้น กรมการปกครองจึงแจ้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้จังหวัดและอำเภอทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กำกับดูแลและติดตามหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงานอย่างเป็นรูปธรรมและนำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ครบถ้วน เป็นธรรมต่อผู้ถูกล่วงละเมิดทางเพศ โดยคำนึงถึงหลักการสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง รวมถึงให้มีระบบติดตามช่วยเหลือผู้ร้อง ซึ่งเป็นผู้เสียหายในการดำเนินการทุกขั้นตอนทางกฎหมาย โดยให้เป็นความลับและให้ความเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ร้องสามารถเข้าถึงความยุติธรรมอย่างทันท่วงที รวมถึงให้มีมาตรการป้องกันการถูกข่มขู่คุกคามจากผู้ถูกร้อง ซึ่งเป็นอดีตข้าราชการระดับสูง รวมทั้งให้มีการชดเชยเยียวยาความเสียหาย และฟื้นฟูสภาพจิตใจแก่ผู้ร้องอย่างเหมาะสม เพื่อให้ผู้ร้องมีความมั่นใจว่าตนจะได้รับความเป็นธรรมในความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งทางร่างกายและจิตใจ

๒. ในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องทำงานใกล้ชิดกับประชาชน ให้คำนึงถึงความมีคุณธรรมและจริยธรรมทางเพศอย่างเคร่งครัด

๓. เพื่อหลีกเลี่ยงและป้องกันปัญหาการคุกคามทางเพศควรปรับปรุงสภาพห้องทำงานของผู้บังคับบัญชาให้มีลักษณะที่เปิดเผย โล่ง มองเห็นได้ชัดเจน หรือควรมีผู้ไว้วางใจอยู่ด้วยในกรณีถูกเรียกเข้าพบหรือมีการมอบหมายงานนอกเวลาทำงานหรือนอกสถานที่ทำงาน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

รอยตำรวจโท
(อาทิตย์ บุญญะโสภัต)
อธิบดีกรมการปกครอง

กองการเจ้าหน้าที่
ส่วนงานวินัย
โทร. (มท.) ๕๐๗๑๒, ๕๐๗๑๖
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๖-๔๒๐๙, ๐-๒๒๒๓-๙๔๗๑

วันนี้ (16 มิถุนายน 2558) เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด และพลตรี วีรชน สุคนธปฏิภาค รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญดังนี้

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ....
2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม 2 ฉบับ
3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การบังคับคดีปกครอง)
4. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินอุดหนุนฐานะจุฬาราชมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
5. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ....
6. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทโธปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกไปและนำเข้ามาจากสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชนอาหรับลิเบีย พ.ศ. ....
7. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ....
8. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้รถจักรยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....
9. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน จำนวน 20 ฉบับ
10. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุยวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุยประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
11. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ พ.ศ. ....

เศรษฐกิจ – สังคม

12. เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การบูรณาการการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ระยะที่ 2 พ.ศ. 2559 – 2563 และอนุมัติกรอบแผนงานและงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2559 – 2563 ของมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ และสถาบันส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ
13. เรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
14. เรื่อง การกำหนดให้มีพระบิดาแห่งการแพทย์แผนไทยและวันภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ

ร่างมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน มีเนื้อหา 2 ส่วน ดังนี้

1. มาตรการในการดำเนินการของหน่วยงาน ประกอบด้วย หลักการที่หน่วยถือปฏิบัติ 7 ข้อดังนี้

1.1 หน่วยงานต้องมีการจัดทำแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดและคุกคามทางเพศในการทำงานที่ครอบคลุมบุคลากรทุกคนที่ทำงานในหน่วยงาน รวมทั้งผู้ที่มีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน เช่น นักศึกษา นักศึกษาฝึกงาน ผู้รับจ้าง ฯลฯ โดยให้บุคลากรในหน่วยงานได้มีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดการเรียนรู้และยอมรับ รวมทั้งต้องประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักแก่บุคลากรทุกคนในหน่วยงานได้รับทราบและถือปฏิบัติ

1.2 หน่วยงานต้องแสดงเจตนารมณ์อย่างจริงจังในการส่งเสริมความเท่าเทียมกันระหว่างบุคคล เพื่อให้บุคลากรปฏิบัติต่อกันอย่างให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกัน โดยการสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเน้นการป้องกันปัญหาเป็นพื้นฐานควบคู่กับการปรับเปลี่ยนทัศนคติเกี่ยวกับพฤติกรรมทางเพศ

1.3 หน่วยงานต้องเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ และแนวทางในการแก้ไขในกรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น รวมทั้งกำหนดให้เป็นประเด็นหนึ่งในหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรทุกระดับ การจัดสถานที่ทำงานเพื่อลดความเสี่ยงจากปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ เช่น จัดห้องทำงานที่เปิดเผย โล่ง มองเห็นกันได้ชัดเจน เป็นต้น

1.4 การแก้ไขและจัดการปัญหาอาจใช้กระบวนการอย่างไม่เป็นทางการ เช่น การพูดคุยกันอย่างเป็นมิตร การประนอมข้อพิพาทฯ ฯลฯ เพื่อยุติปัญหา หากกระบวนการไม่เป็นทางการไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ จึงจะเข้าสู่กระบวนการทางวินัยตามกฎหมายที่หน่วยงานนั้นถือปฏิบัติอยู่

1.5 การแก้ไขและจัดการปัญหาต้องดำเนินการอย่างจริงจังโดยทันที และเป็นไปตามเวลาที่กำหนดในแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดและคุกคามทางเพศในการทำงาน และต้องเป็นความลับ เว้นแต่คู่กรณี ทั้งสองฝ่ายยินดีให้เปิดเผย รวมทั้งให้ความเป็นธรรมต่อทั้งสองฝ่ายเท่าเทียมกัน กรณีที่ขยายเวลาออกไปต้องมีเหตุผลที่ดีพอ

1.6 กรณีที่มีการร้องเรียนหรือการรายงานเรื่องนี้ให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานสอบข้อเท็จจริง ประกอบด้วย ประธานคณะทำงานที่มีตำแหน่งสูงกว่าคู่กรณีบุคคลจากหน่วยงานต้นสังกัดของคู่กรณี โดยมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าคู่กรณี บุคคลที่มีผลงานด้านการแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดทางเพศจนเป็นที่ประจักษ์ โดยอาจมีบุคคลที่มีเพศเดียวกับผู้เสียหายไม่น้อยกว่าหนึ่งคน และให้มีบุคคลที่ผู้เสียหายไว้วางใจเข้าร่วมรับฟังในการสอบข้อเท็จจริงได้ หากต้องมีการดำเนินการทางวินัย ขอให้คณะทำงานนำข้อมูลเสนอผู้บริหารประกอบการดำเนินการทางวินัย

1.7 หน่วยงานต้องติดตามผลการดำเนินงานตามแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดและคุกคามทางเพศในการทำงานอย่างต่อเนื่อง และรายงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (สทพ.) อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

2. ตัวอย่างแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน ซึ่งหน่วยงานต้องจัดทำขึ้นโดยความร่วมมือของบุคลากรในหน่วยงาน เนื้อหาประกอบด้วยเจตนารมณ์ คำนิยาม พฤติกรรมที่พึงปฏิบัติและไม่พึงปฏิบัติ สิ่งที่ควรปฏิบัติเมื่อถูกล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ กระบวนการจัดการปัญหาอย่างไม่เป็นทางการ มาตรการคุ้มครองผู้ร้องทุกข์/พยาน/ผู้ถูกกล่าวหา หน่วยรับเรื่องร้องทุกข์ และช่องทางการร้องทุกข์ เป็นต้น

16. เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

อก. รายงานว่า