

ด่วนที่สุด

ที่ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๘๖๓



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๕๓

มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาด้านสัญชาติและการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน

เรียน นายทะเบียนอำเภอ ทุกอำเภอ และนายทะเบียนท้องถิ่น ทุกแห่ง

อ้างอิง หนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ สน ๐๐๑๘.๑/ว ๓๖๐๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามที่แจ้งให้ตระหนักถึงความสำคัญของนโยบายและแนวทางการดำเนินการของกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑๐ Flagships for DOPA Excellence ๒๐๒๐) การขับเคลื่อนภารกิจ กรมการปกครอง ในระดับพื้นที่เพื่อบูรณาการ “หมู่บ้าน อยู่เย็น” (Inclusive Growth Village) และ “อำเภอ เป็นสุข” (Happy District) ซึ่งงานด้านสัญชาติและสถานะบุคคลเป็น ๑ ใน ๑๐ งานสำคัญของกรมการปกครอง โดยดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นั้น

กรมการปกครองแจ้งว่า สถานการณ์ปัจจุบันยังคงได้รับเรื่องร้องเรียน หรือปรากฏข่าวผ่านสื่อออนไลน์อย่างต่อเนื่อง กรณีเจ้าหน้าที่สำนักทะเบียนปฏิเสธการรับคำร้อง และการเรียกรับผลประโยชน์เพื่อดำเนินการด้านทะเบียนราษฎรและสัญชาติ รวมถึงการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนให้กับคนต่างด้าวที่มีถิ่นพำนักอยู่นอกราชอาณาจักรตามบริเวณชายแดน ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรโดยมิชอบ โดยมีการเรียกรับผลประโยชน์ตอบแทนต่อรายเป็นเงินจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทั้งในส่วนของจำนวนคนต่างด้าวและจำนวนสำนักทะเบียนที่มีการกระทำความผิดกล่าวโดยเฉพาะสำนักทะเบียนที่มีพื้นที่ติดหรือไม่ห่างไกลจากแนวชายแดนทางภาคเหนือ ภาคตะวันตก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งบางกรณีเกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนรู้เห็น ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการกระทำทุจริตโดยไม่เกรงกลัวการลงโทษแม้จะได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันปราบปรามและลงโทษกรณีการดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือการกระทำความผิดแจ้งให้สำนักทะเบียนทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติแล้วก็ตาม โดยสาเหตุสำคัญประการหนึ่งอาจเป็นเพราะมาตรการบังคับใช้กฎหมายยังไม่เกิดผลอย่างเข้มข้นและจริงจัง การพิจารณาลงโทษทางวินัยยังไม่รุนแรงตามพฤติการณ์ ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวและยังกระทำความผิดในลักษณะเดียวกันซ้ำอีก

เพื่อให้การดำเนินการทะเบียนราษฎรและสัญชาติ รวมถึงการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเป็นธรรม และเกิดประสิทธิภาพ รวมถึงเป็นการป้องกันการกระทำทุจริตประพฤติมิชอบในงานดังกล่าว จึงขอให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. รณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ส่วนราชการโดยเฉพาะหน่วยงานด้านความมั่นคงและการรักษาความสงบเรียบร้อย เช่น ตำรวจ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป ให้ทราบสถานะทางกฎหมายของคนที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนตามมาตรา ๓๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีเลขประจำตัว ๑๓ หลักขึ้นต้นด้วยเลข ๐ และเลขหลักที่หกและเจ็ดเป็นเลข ๐๐ มีสถานะเป็นคนต่างด้าวที่เข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนให้นั้น มิใช่เป็นการรับรองว่าบุคคลดังกล่าวได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถจับกุมและดำเนินคดีได้ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เว้นแต่จะมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกรให้ข้อมูลเชิงชวนให้คนต่างด้าวที่เข้ามาหรืออาศัย

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

/อยู่ในราชอาณาจักร ...



อยู่ในราชอาณาจักรโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ไปติดต่อขอทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน หรือบัตรคนเลข ๐ เพื่อจะได้รับสิทธิต่างๆ รวมถึงการได้สัญชาติไทยนั้น เป็นการโฆษณาชวนเชื่อและเป็นข้อมูลอันเป็นเท็จ

๒. ให้นายทะเบียนอำเภอ นายทะเบียนท้องถิ่น นายทะเบียนและเจ้าหน้าที่ทุกคนที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชน ให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเคร่งครัด โดยเฉพาะประเด็นการรับคำร้องหรือคำขอของประชาชนที่มาติดต่องาน และการเรียกตรวจพยานหลักฐาน ซึ่งจะต้องดำเนินการให้ผู้ขอทุกรายภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด การละเว้นหรือไม่ปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวโดยปราศจากเหตุผลความจำเป็นถือว่าเป็นความผิดทางวินัย นอกจากนี้ ต้องไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์ต่างๆ เช่น การรับสินบน รับของขวัญหรือผลประโยชน์ในรูปแบบอื่นๆ ที่ไม่เหมาะสมและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งห้ามมิให้ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือบุคคลอื่น หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือโดยทุจริต

๓. กรณีที่ผู้บังคับบัญชาคนใดปล่อยปละละเลยไม่เข้าควบคุมกำกับดูแลงานในหน้าที่ของตนเองเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตจนเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ราชการ หากการสอบสวนพบว่าผู้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่บกพร่องไม่ให้ความร่วมมือในการสอบสวนเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่เกิดขึ้น ปกปิดข้อเท็จจริง หรือมีการร้องเรียนมาแล้วแต่ยังปล่อยให้มีการทุจริตอีกหรือกรณีผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของผู้รับผิดชอบหรือคณะกรรมการเป็นไปในลักษณะให้การช่วยเหลือหรือเป็นการปกปิดการกระทำผิดของเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นมิให้ต้องโทษหรือรับโทษน้อยลง ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดอาญาแล้วแต่กรณี รวมทั้งให้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความดีความชอบ

อนึ่ง สำนักบริหารการทะเบียนจะได้เฝ้าระวังและตรวจสอบข้อมูลเชิงสถิติการดำเนินงานด้านสัญชาติและจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนดังกล่าว หากพบความผิดปกติหรือกรณีต้องสงสัย เช่น การจัดทำทะเบียนประวัติให้กับบุคคลที่เคยได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวและมีหนังสือเดินทาง (Passport) เป็นจำนวนมาก หรือมีลักษณะของการข้ามชายแดนเพื่อมาจัดทำทะเบียนประวัติโดยไม่ได้มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่จริงในพื้นที่ เป็นต้น โดยจะได้มีการบูรณาการความร่วมมือกับส่วนการข่าว สำนักกักกันความมั่นคงภายใน รวมทั้งประสานหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ จัดเจ้าหน้าที่ออกติดตามความเคลื่อนไหว รวมทั้งแสวงหาข้อมูลกลุ่มบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือการกระทำทุจริต มีพฤติกรรมหลอกลวงประชาชน หรือเรียกรับผลประโยชน์ในเชิงลึก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมิใช่เป็นการจับผิดการทำงานของสำนักทะเบียนแต่เป็นการป้องกันเพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อภาพลักษณ์ที่ดีของกรมการปกครองรวมทั้งป้องกันผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรและความสงบเรียบร้อยของประเทศในภายหน้า

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิสิษฐ์ แร่ทอง)

ที่ทำการปกครองจังหวัด

ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน

กลุ่มงานปกครอง

ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๑๔๖๑

โทรสาร ๐ ๔๒๗๑ ๖๖๓๗

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”